



**Европейский экономический и социальный комитет**  
**Дирекция В**  
**Отдел внешних связей**

Брюссель,

**Тема: Исследование по вопросам социального диалога в странах Восточного партнерства - Концепция**

**1. Предыстория и контекст исследования**

Восточные соседи ЕС уже много лет работают в направлении достижения более демократичной системы и функционирующей рыночной экономики на основе эффективного управления, но еще многое предстоит сделать. В эти процессы необходимо вовлекать как органы власти, так и все общество в целом. В этом контексте также очень важно активное вовлечение в процесс принятия решений организаций работников и работодателей, поскольку они не просто представляют реальный экономический сектор, но формируют его и способствуют его росту. Кроме того, для поддержки необходимых изменений и реформ требуется участие широкого круга представителей гражданского общества и неправительственных организаций.

Социальный диалог и вопросы труда должны рассматриваться в качестве неотъемлемых и тесно связанных элементов экономической жизни страны. Социальный диалог является ключевым инструментом содействия улучшению условий жизни и труда и большей социальной справедливости. Это касается любых усилий, направленных как на достижение более высокой производительности и эффективности работы предприятий и отраслей, так и более справедливой и эффективной экономики и более стабильного и справедливого общества. Поэтому социальный диалог должен стать одним из приоритетов работы и быть адекватно представлен в странах Восточного партнерства как средство поддержки необходимых экономических реформ и перехода к рыночной экономике, направленных на улучшение развития общества в целом и повышения уровня жизни.

Важным фактором в этом процессе является также повышение роли и динамизма других негосударственных субъектов. Социальные партнеры сами по себе все более и более заинтересованы во вступлении в диалог с широким гражданским обществом и хотят сотрудничать с негосударственными субъектами, имеющими схожие цели и устремления. Это сотрудничество оказывается наиболее значимым в таких областях, как применение детского труда, трудовая миграция, содействие занятости и социальная защита.

## 2. Социальный диалог - определение

В целях настоящего исследования социальный диалог может быть определен в широком смысле как взаимодействие между социальными партнерами и сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, направленное на достижение баланса интересов различных слоев общества по социальным и экономическим вопросам и обеспечение внутренней социальной стабильности. Социальный диалог включает в себя обмен всей необходимой информацией, проведение консультаций и переговоров между представителями органов государственной власти, работодателей и работников по вопросам, представляющим взаимный интерес, относящимся к экономической и социальной политике. Социальный диалог должен иметь место на всех соответствующих этапах процесса принятия решений. Данное определение соответствует концепции Международной организации труда (МОТ), а также включает в себя оценку социального взаимодействия на уровне компаний.

## 3. Необходимость исследования

Инициатива Восточного партнерства (ВП) была официально запущена в 2009 году в рамках сотрудничества, направленного на поощрение демократических преобразований и экономических реформ, а также сближения и выравнивания стран Восточного партнерства с Европейскими ценностями и стандартами.

С момента создания Форума гражданского общества (ФГО) Восточного партнерства необходимость усиления социального диалога в странах Восточного партнерства подчеркивалась участниками Форума, особенно из Рабочей группы 2 по экономическому сближению с политикой ЕС. Они призывали к обмену мнениями и опытом ведения социального диалога между странами ЕС и ВП и подчеркивали, что регулярные консультации с организациями гражданского общества пойдут на пользу для формулирования и ведения переговоров по заключению Ассоциированных соглашений и зон глубокой и всеобъемлющей свободной торговли (DCFTA).

В 2010 году Фонд развития евразийского сотрудничества выступил с инициативой о проведении исследования по социальному диалогу в шести странах ВП и представил краткий план исследования, которое не было окончательно осуществлено. Данная концептуальная записка является продолжением того первоначального предложения и включает в себя некоторые его элементы.

Социальный диалог в качестве сквозного инструмента обсуждался в общих чертах в рамках многосторонней платформы ВП по вопросам эффективного управления, демократии, прав человека, экономической интеграции и сближения с политикой ЕС. В 2011 году ФГО принял решение о создании дополнительной рабочей группы (РГ), с особым акцентом на социальный диалог, которая начала работу на генеральной ассамблее ФГО, состоявшейся в Стокгольме в ноябре 2012 года.

Основной целью вновь созданной РГ является содействие социальному диалогу в шести странах-партнерах, но она также будет заниматься всем спектром вопросов, связанных с социальной и трудовой политикой, соблюдением социальных прав и прав профсоюзов, гендерным равенством и т.п.

Таким образом, исследование в области социального диалога будет служить в качестве ориентира для оценки прогресса в гармонизации с социальной политикой ЕС и становлении гражданского общества в странах ВП, а также содействия интеграции их экономик.

#### 4. Цели и задачи исследования

Основной целью данного исследования является оценка текущей ситуации в отношении социального диалога и благоприятных условий для него в каждой из стран ВП и проведение сравнительного анализа по шести государствам ВП.

Более конкретно исследование должно:

- проанализировать нормативно-правовые и административные рамки в каждой стране ВП для развития социального диалога на уровне государства и компаний;
- составить перечень организаций - социальных партнеров и определить потребности в наращивании потенциала соответствующих социальных партнеров в каждой стране ВП (оценка потенциала и имеющегося опыта среди социальных партнеров для их эффективного вовлечения в процессы законодательной инициативы и принятия решений, оценка их реального влияния на национальный законодательный процесс);
- оценить сильные и слабые стороны социального диалога в каждой стране ВП (определить основные проблемы, возникающие в области свободы объединений, права на ведение коллективных переговоров, трудовом законодательстве, социальной защите, условиях труда, гендерных вопросах и т.п.);
- определить другие инициативы по укреплению социального диалога и сетей гражданского общества, как на национальном, так и на региональном уровне, особенно по трудовым, социальным и экологическим вопросам;
- составить перечень имеющихся источников финансирования социальных партнеров в странах ВП, которые могут помочь им в укреплении их потенциала и опыта выполнения своих уставных задач, в том числе тех, которые касаются социального диалога;
- определить потенциал использования опыта стран-членов ЕС в области социального диалога и обмена практическим опытом в целях реализации курса на улучшение

социальных и трудовых условий в регионе и содействия экономическому развитию и евроинтеграции соответствующих стран;

- определить потребности в дальнейших исследованиях для оценки влияния социального диалога на общее экономическое развитие страны и региона.

После проведения анализа вышеперечисленных вопросов исследование также должно:

- предложить «дорожные карты» с учетом специфики каждой страны для улучшения условий социального диалога и определения возможных будущих действий в этой области, которые могут осуществляться в рамках Восточного партнерства с опорой на существующие знания, опыт и ресурсы;
- предложить меры для более эффективного вовлечения социальных партнеров и других негосударственных субъектов в мероприятия по развитию гражданского и социального диалога в странах-партнерах;
- оценить практическую пользу Национальных платформ и ФГО ВП как платформ для распространения информации и повышения осведомленности о реформах и передовой практике в области социального диалога и предложить мероприятия, направленные на дальнейшее развитие совместных инициатив по обмену опытом и знаниями между странами ЕС и ВП;
- предложить механизм мониторинга, позволяющий производить оценку прогресса.

## 5. Методология

Методология настоящих исследований должна быть предложена исполнителем. Одно из предложений по получению необходимой информации состоит в изучении и объединении следующих возможностей:

- проведение анализа существующих законодательных, политических и административных условий для содействия осуществлению социального диалога, а также обеспечения свободы объединений и прав профсоюзов;
- сбор информации об организационном, финансовом и кадровом потенциале социальных партнеров в странах ВП для осуществления социального диалога на уровне отраслей и компаний с помощью специально разработанных анкет;
- проведение индивидуальных опросов ключевых лиц, представляющих работодателей и профсоюзные организации, компании и экспертов по социально-трудовым отношениям для оценки ситуации в отношении практики проведения коллективных переговоров и

потенциала осуществления социального диалога на уровне отраслей и компаний – качественная оценка.

Также должно быть предусмотрено тесное сотрудничество с отраслевыми отделениями МОТ, созданными в странах Восточного партнерства, поскольку у них имеются большие знания и опыт работы с организациями работодателей и работников, а также с органами управления вопросами труда в соответствующих странах.

#### **6. Практическая ценность исследования**

Результаты и выводы исследования могут быть полезны для государственных органов и политиков в целях законодательного и политического планирования и развития, а также социальным партнерам для их собственной оценки потребностей в наращивании потенциала. Оно также может быть полезным для исследователей в области социальной и трудовой политики для более эффективной разработки их собственных исследовательских проектов.

Сравнение и анализ социального диалога в шести странах ВП определяют мероприятия, которые в дальнейшем могут быть включены в проекты содействия обмену практическим опытом стран-партнеров. Результаты исследования могут быть потенциально полезны и для Национальных платформ стран-партнеров, а также для межправительственных платформ в рамках ВП по вопросам эффективного управления и экономической интеграции, а также для обоснования позиции участников ФГО ВП.

И последнее по счету, но не по значению: сами социальные партнеры будут иметь более глубокое понимание и видение для разработки своих собственных планов и программ работы. Результаты исследования могут также внести вклад в улучшение регионального сотрудничества между странами Восточного партнерства по вопросам трудовых норм и социальной политики и предложить возможности по созданию коалиций социальных партнеров и их взаимодействия на региональном уровне.