

**3-е заседание Руководящего комитета Форума гражданского общества
12-13 июня 2013**

Протокол

12.06.2013

Руководящий комитет (РК) Форума гражданского общества (ФГО) Восточного партнерства (ВП) провел свое третье заседание в этом году в Брюсселе, чтобы обсудить подготовку к встрече ФГО 2013 в Кишиневе и краткосрочные и долгосрочные приоритеты работы Форума, поделиться последними событиями в Национальных платформах и Рабочих группах, составить список рекомендуемых участников Форума в Кишиневе.

Сопредседатели Кшиштоф Бобински и Борис Навасардян открыли заседание, приветствовав участников. Присутствовали следующие члены РК: Кшиштоф Бобински, Борис Навасардян, Губад Байрамов, Ярослав Бекиш, Ярина Боренко, Лилия Карашук, Анна Голубовска-Онисимова, Николай Кванталиани, Геннадий Максак, Анар Маммадли, Михаил Мирзиашвили, Гинтарас Моркис, Вера Рихачкова, Ольга Стужинская, Александр Сушко и Кристина Вайчюнайте. Секретариат РК ФГО ВП представили его директор Наталья Ерашевич, менеджер по коммуникациям Лукас Маурер и стажеры Марина Везе и Анна Кирчатая.

Разработка краткосрочных и долгосрочных приоритетов Форума и его роль в Восточном партнерстве

Джефф Ловитт заметил, что в свете увеличения поддержки Форума, на него возложены довольно большие ожидания. Это может потребовать переоценки, обновления или смены его стратегических приоритетов. Было бы полезно изучить, как НП оценивают вклад Форума в каждой из стран, и включить это исследование в стратегический документ. По поводу предыдущего стратегического документа ФГО было подчеркнуто, что многое было достигнуто, особенно в области технических / структурных задач. Новая стратегия тоже должна иметь конкретные тематические цели. Существует также необходимость критически пересмотреть флагманские инициативы, чтобы понять являются ли они по-прежнему актуальными. Форум должен ответить на вопросы: какова его польза, и в каких областях он является экспертом.

Г-н Костаян из Центра европейских политических исследований (CEPS) заявил, что соглашения об ассоциации создадут совершенно новую реальность, и это предоставит ФГО новые возможности. Соглашения об ассоциации установят договорные отношения, где обе стороны возьмут на себя конкретные обязательства. Механизм мониторинга, установленный в рамках соглашения, довольно свободный, поэтому у гражданского общества есть широкие возможности реализовать свой потенциал в области контроля за соглашениями.

Координатор Армянской национальной платформы Борис Навасардян подчеркнул важность продвижения роли Форума. Он считает, что задача Национальной платформы состоит не только в определении реального положения дел, но и в его изменении. Кроме того, он полагает, что сопротивление Восточному партнерству и соглашениям об

ассоциации в странах Восточного партнерства будет расти, так как соглашения затрагивают определенные интересы. Таким образом, повышение информированности населения о пользе соглашений могло бы стать важным элементом для ФГО и НП. НП Армении сейчас ведет переговоры с правительством по тому, как Платформа может участвовать в повышении информированности населения Армении.

Анар Маммадли рассказал о ситуации в Азербайджане, где гражданское общество не имеет доступа к продолжающимся переговорам между ЕС и МИДом Азербайджана. Кроме того, он считает, что использование «внешних врагов» в пропаганде правительства представляет собой большую проблему для европейской интеграции страны, он также подчеркнул необходимость повышения информированности общественности о европейских ценностях.

Координатор Белорусской НП Ярослав Бекиш сообщил, что большая часть белорусских политических деятелей и организаций гражданского общества рассматривает приглашение представителей Министерства иностранных дел Беларуси на саммит в Вильнюсе как шаг в сторону ослабления позиций ЕС в отношениях с белорусскими властями.

Национальный координатор Молдовы Лилия Каращук рассказала о формировании нового правительства Молдовы. Она считает, что НП должна уделять больше внимания продвижению европейских ценностей и Восточного партнерства. Она также подчеркнула необходимость наращивания потенциала в области мониторинга организаций Форума и привлечения аналитических центров, которые могут производить исследования и осуществлять мониторинг.

Александр Сушко, национальный координатор Украины, полагает, что синергия, создаваемая Форумом, является его наибольшим достижением. Строительство наднациональной политики гражданского общества является ключевым фактором. ФГО должен служить платформой для продвижения инициатив, позиций и действий в регионе ВП. Способность Форума работать в качестве наднациональной структуры также помогает НП донести свою позицию на национальном уровне.

Форум должен стимулировать дискуссии по европейской интеграции и соглашениям об ассоциации. Соглашения об ассоциации требуют перевода с языка ЕС на более понятный. Эта задача может быть успешно реализована Национальными платформами, как это уже происходит в Украине. В Украине планируется создать новую структуру - Платформу гражданского общества, которая станет партнером в диалоге между Украиной и ЕС. Состав платформы еще не определен, но борьба за участие в ней уже началась.

Еще одной проблемой ФГО, согласно Сушко, является необходимость сохранить человеческие ресурсы, которые, как правило, теряются из-за ротации членов ФГО. Больше внимания следует уделять подготовке новых делегатов Форума, которым нужно больше года, чтобы войти в работу Форума. Для решения этого вопроса НП должны организовать подготовительные сессии для новых делегатов перед Форумом в Кишиневе.

Михаил Мирзиашвили сообщил, что в Грузии диалог с правительством происходит на уровне Рабочих групп Национальной платформы.

В ходе обсуждения Вера Рихачкова подчеркнула потребность в более эффективной мобилизации членов Форума из ЕС для получения большей поддержки Восточного партнерства и ФГО странами ЕС. Важно использовать возможности европейских

организаций для того, чтобы менять взгляды на ВП в столицах и сохранить энтузиазм по поводу Восточного партнерства среди стран-членов. Г-жа Рихачкова также отметила, что Форум должен сосредоточить свою работу на получении опыта и знаний и делиться ими со странами ЕС и ВП. Также были озвучены некоторые опасения по поводу переквалификации ФГО в профессиональную структуру мониторинга.

В связи с тем, что Штефана Фюле вскоре может заменить новый комиссар по вопросам расширения и европейской политики соседства, было заявлено, что поддержка комиссара и его кабинета не должна восприниматься как нечто само собой разумеющееся. Обсуждались также дискуссии в Брюсселе по реформированию поста комиссара ЕС по вопросам расширения и европейской политики соседства. Было принято решение следить за этими изменениями и принять определенную позицию.

Джефф Ловитт обобщил дебаты, определив основные вопросы: будущее Восточного партнерства, Форум гражданского общества, отношение ЕС к странам Восточного партнерства. Потенциал и опыт были названы ключевыми элементами для будущей деятельности Форума.

Приоритетами Форума были определены мониторинг, политические разработки, информирование общественности, обмен мнениями и консолидированное внимание на соответствующие проблемы региона. Тем не менее, получение опыта должно соотноситься с ценностями при выборе тематических приоритетов.

Что касается порядка разработки стратегии, было отмечено, что процесс должен быть как можно более инклюзивным. Роль НП и РГ должна быть определена, а показатели и критерии установлены. После четырех лет существования Форума необходимо оценить деятельность, внутреннее регулирование и актуальность. Была создана целевая группа для дальнейшего обсуждения стратегии и работы по ее проекту для Форума (Александр Сушко, Кшиштоф Бобински, Кристина Вайчюнайте, Геннадия Максак, Михаил Мирзиашвили, Николай Кванталиани, Борис Навасардян, Вера Рихачкова и Наталья Ерашевич).

Мониторинг Дорожной карты ВП и проект по укреплению Национальных платформ ФГО

Джефф Ловитт (PASOS) и Виктор Котрута (REC Moldova) сообщили о новостях по мониторингу Дорожной карты ВП и проекта по укреплению Национальных платформ ФГО. Г-н Ловитт сообщил, что промежуточный отчет по мониторингу Дорожной карты должен быть представлен на встрече министров иностранных дел ВП 22 июля, а окончательный отчет, включающий две страницы аналитической записки по каждой из стран ВП, будет готов перед Форумом в Кишиневе. Он считает, что основная проблема осуществления мониторинга Дорожной карты заключается в том, что для каждой страны не были определены специалисты, работающие над проектом.

Г-н Котрута сообщил о бюджете проекта Дорожной карты (35,000€), 3000 из которых направлены на мониторинг в каждой из стран ВП, включая расходы на перевод отчета на государственные языки.

Отбор участников на Форум в Кишиневе

РК пересмотрел списки голосов от НП, координаторов РГ и Представительств ЕС, предоставленные для отбора участников на Форум в Кишиневе 4-5 октября 2013. Комитет проверил, что соблюден необходимый процент количества новых участников и что количество делегатов от каждой страны и рабочей группы сбалансировано. Окончательный список участников будет отправлен в ближайшее время в Европейскую службу внешних действий для окончательного утверждения, после чего участники будут официально проинформированы о результатах отбора.

13.06.2013

Встреча с Филиппом Микосом

Филип Микос, начальник отдела региональных программ Восточного соседства, сообщил, что Комиссия находится в процессе формирования новой финансовой структуры, к началу 2014 года региональные стратегии будут разработаны Комиссией и Европейской службой внешних действий. Г-н Микос провел неформальный обмен мнениями о стратегии с Руководящим комитетом и принял к сведению его мнение.

Что касается региональных программ, г-н Микос сообщил, что новая стратегия будет похожа на нынешнюю и большая часть средств Восточной ЕПС пойдут на Восточное партнерство, средства будут распределены согласно приоритетам четырех платформ ВП. Еще одним приоритетным направлением является поддержка регионального аспекта гражданского общества: Форум, сети, создание потенциала и т.д.

В двустороннем партнерстве акцент на гражданское общество останется, и уровень финансирования планируется сохранить. Поддержка гражданского общества будет упорядочена в рамках двустороннего сотрудничества. Основная часть средств будет предоставлена странам Восточного партнерства через программы поддержки бюджета, поэтому гражданскому обществу рекомендуется проводить контроль государственных расходов в своих странах. Делегации ЕС будут работать с гражданским обществом через Национальные платформы ФГО для укрепления его роли в контроле за бюджетом.

Г-н Микос сообщил, что в настоящее время разрабатываются дорожные карты по вовлечению гражданского общества Делегациями ЕС. Вклад гражданского общества высоко ценится. Кроме того, дорожные карты предоставят возможность лучше координировать поддержку гражданского общества со странами-членами.

Члены Руководящего комитета отметили, что наращивание потенциала гражданского общества и дальнейшая поддержка институционального развития структур Форума имеет большое значение, как и возможности местных организаций подать заявку на финансирование ЕС. Таким образом, тренинги по написанию предложений и управлению проектами остаются актуальными. Необходим более высокий уровень координации при поддержке гражданского общества государствами-членами ЕС.

На вопрос о прозрачности бюджетной поддержки г-н Микос ответил, что общая информация о бюджетной поддержке доступна всем. Тем не менее, он посоветовал гражданскому обществу продолжать вести конструктивный диалог с национальными правительствами. Финансирование ЕС может побудить некоторые правительства сделать бюджет более прозрачным.

На вопрос о получении средств Фонда большими консорциумами или даже частными компаниями, а не НПО, г-н Микос ответил, что нужно, следить за тенденциями в этой области и внимательно рассматривать тех, кто подает заявки на финансирование проектов, в годовой перспективе. Он также заявил, что новые правила позволят осуществлять промежуточное финансирование, и роль местных организаций в крупных региональных проектах во главе с международными НПО должна повысится.

Встреча с Мартином Хагстромом

Мартин Хагстром, руководитель отдела Восточной Европы МИДа Швеции, заявил, что Швеция, инициировав Восточное партнерство вместе с Польшей, продолжает видеть большую ценность в этом проекте и будет продолжать поддерживать развитие региона. Будучи еще только разрабатываемым проектом, Форум инициировал ряд значимых проектов, таких как мониторинг хода реформ в странах Восточного партнерства с помощью индексов, разработанных Форумом, и предложил представлять результаты мониторинга на официальных встречах с участием ФГО. Г-н Хагстром ожидает, что ФГО продолжит быть платформой диалога с местными органами власти и генератором новых идей. Он также подчеркнул значение ФГО на встрече министров иностранных дел, которая пройдет 22 июля в Брюсселе и в декларации саммита в Вильнюсе, написание которой уже началась. Г-н Хагстром подтвердил важность ФГО в продвижении европейских ценностей в странах Восточного партнерства и обеспечении прозрачности Программы в целом.

В то же время он заявил, что ФГО может использовать стать более эффективным, предоставляя свой вклад в нужное время. Что касается участия ФГО в заседаниях Платформ и экспертных панелей ВП, он отметил, что материалы следует предоставлять минимум за две недели до встречи, чтобы в национальных делегациях были сформированы официальные позиции в отношении вклада ФГО.

Мартин Хагстром подчеркнул важную роль национальных платформ в качестве форумов для диалога гражданского общества с правительством и выразил надежду, что этот диалог станет обязательным условием в Соглашениях об ассоциации.

Он также заверил в интересе Швеции к Восточному партнерству и отметил, что Швеция назначит специального посла для региона Восточного партнерства, откроет новые посольства в Баку и Ереване, он также надеется, что в скором времени дипломатический корпус вернется в посольство в Минске. Он сказал, что Шведское агентство по международному развитию и сотрудничеству (SIDA) сейчас разрабатывает новую стратегию на 2014-2020 годы, которая будет более тесно связаны с ВП и европейской интеграцией гражданское общество будет в ней одним из основных направлений.

Встреча с Кэмероном Фрейзером

РК провел встречу с Кэмероном Фрейзером (ФГО Россия-ЕС) (<http://www.eu-russia-csf.org/>), в ходе которой прошло обсуждение возможностей взаимного сотрудничества.

Г-н Фрейзер рассказал РК о структуре и деятельности ФГО ЕС-Россия и от его имени выразил интерес к сотрудничеству с ФГО ВП и всеми заинтересованными сторонами в регионе. Он предложил организовать в рамках Форума в Кишиневе экспертную панель по

тому, что происходит с гражданским обществом в России и как это влияет на ВП. Было решено еще раз обсудить этот вопрос между двумя Комитетами.

Подготовка к Форуму в Кишиневе

РК разработал подробную программу Форума в Кишиневе, сосредоточив внимание на тематических группах и экспертах, которые могут быть приглашены: http://www.eap-csf.eu/assets/files/Chisinau/AGENDA_CSF_Chisinau.doc

Обсуждение параллельного мероприятия саммита в Вильнюсе

Кристина Вайчюнайте представила параллельное мероприятие гражданского общества к саммиту в Вильнюсе. Она сообщила, что в расписании саммита есть время для проведения дополнительных мероприятий. Анар Маммадли выразил желание представить параллельное мероприятие, посвященное ситуации в Азербайджане.

Встреча с комиссаром Фюле

РК встретился с комиссаром по вопросам расширения и европейской политики соседства Штефаном Фюле, который заявил, что с точки зрения структуры Форум достиг зрелости, он доволен тем, что в рамках Восточного партнерства вряд ли есть область, в которой гражданское общество не было бы представлено. Он назвал соглашения об ассоциации (АА) наиболее важным инструментом реформ, который ЕС имеет в своем распоряжении, он также подчеркнул, что ФГО должен быть вовлечен в реализацию соглашений, гражданское общество должно принимать участие в информировании населения об АА. Он считает, что гражданское общество должно быть амбициозным, но в то же время оставаться реалистичным.

По саммиту в Вильнюсе он выделил три основных пункта. Во-первых, АА с Украиной должно быть подписано, несмотря на нежелание Украины полностью выполнить условия, изложенные в выводах Совета министров иностранных дел 10 декабря. Кроме того, соглашения с Азербайджаном, Грузией и Молдовой должны быть парафированы и подписаны до октября 2014 года. Во-вторых, соглашения DCFTA являются важным инструментом, который позволит создать интегрированную экономическую зону. Комиссар Фюле также коснулся отношений с Россией и отметил, что в ходе консультаций ЕС с Россией в марте этого года тема соседства была поднята впервые.

Комиссар Фюле сказал, что новая дорожная карта не может быть разработана после саммита, но мониторинг ФГО следует продолжать и перейти к программам соглашений об ассоциации. Нужно найти способ включить гражданское общество в разработку этих программ. Комиссар Фюле также подчеркнул, что гражданское общество будет продолжать принимать участие в Европейском диалоге по модернизации с Беларусью и что приглашение правительственных чиновников не приведет к снижению роли гражданского общества.

Заявление РК

РК принял заявление в поддержку подписания Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной. Его можно найти здесь: <http://www.eap-csf.eu/assets/files/Documents/AA%20signing%20essential.pdf>



АОВ

Армянская национальная платформа сообщила, что секретариат НП действует с 3 июня, было создано отраслевое сотрудничество с правительством. В каждом министерстве были назначены люди, с которыми гражданское общество может контактировать.

Поскольку существует много пересекающихся вопросов между различными рабочими группами, в частности между РГ 1 и РГ 5, РГ 1 и РГ 4, следует рассмотреть возможность включить участников из разных рабочих групп.

Было решено, что следующее собрание РК пройдет в первую неделю сентября в Киеве.

Протокол подготовлен:

Секретариатом Руководящего комитета
Форума гражданского общества Восточного партнерства
info@eap-csf.eu