

АКТИВНЫЙ ПАРТНЕР В ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ:

Концептуальный документ Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Что такое Форум Гражданского Общества Восточного Партнерства?	2
2. Миссия	2
3. Видение	3
4. Основные ценности и Принципы.....	3
5. От основополагающей концепции к стратегии активного и экспертного участия гражданского общества	3
Краткосрочные цели (2012)	4
Среднесрочные цели (2013-2014).....	5
6. Ресурсы и Финансирование.....	6
7. Услуги	6
8. Пропаганда и связи	6
9. Сотрудничество с институтами ЕС, правительствами стран-партнеров и межправительственными институтами	7
10. Проблемы и дилеммы политики	8
ПРИЛОЖЕНИЕ I. УЧАСТНИКИ ФОРУМА	9
ПРИЛОЖЕНИЕ II. СТРУКТУРА ФОРУМА.....	10
Ежегодный Форум	10
Рабочие Группы.....	10
Национальные Платформы	11
Координаторы ЕС.....	12
Руководящий Комитет	12
Секретариат	13

1. Что такое Форум Гражданского Общества Восточного Партнерства?

Форум Гражданского Общества Восточного Партнерства признан Европейской Комиссией в качестве представительского форума организаций гражданского общества из стран-восточных партнеров (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина) и организаций гражданского общества из ЕС, играющих активную роль в странах- партнерах. Форум и его органы (национальные платформы, тематические рабочие группы и Руководящий Комитет) признаны ключевыми партнерами Европейской Комиссии со стороны гражданского общества в рамках отношений Европейского Союза (ЕС) с восточными странами-партнерами, и в отношении приверженности ЕС поддержке участников гражданского общества в странах-партнерах и и привлечении их в качестве серьезных партнеров на пути демократического развития.

Организации гражданского общества играют критическую роль в экономическом и социальном развитии общества, а работа Форума оказывает поддержку попытке организаций гражданского общества укрепить разнообразие и плюрализм общественного дискурса и политики путем привлечения правительств и органов государственной власти к ответственности, а также путем защиты и пропаганды прав человека, фундаментальных свобод, всеобъемлющей демократии, рыночной экономики, устойчивого развития и надлежащего управления.

Форум тесно сотрудничает с Европейской Комиссией, Европейской Дипломатической Службой - Европейской Службой Внешних Дел (ЕСВД), правительствами стран-членов ЕС, Европейским Парламентом и другими институтами ЕС, а также взаимодействует с правительствами стран-партнеров в преследовании следующих целей:

- Оказание поддержки в выборе дорожной карты демократической трансформации в странах-партнерах
- Проведение мониторинга развития отношений между ЕС и странами-партнерами
- Содействие деятельности и достижению результатов по проектам гражданского общества, а также участию членов гражданского общества в эффективной реализации общественной политики
- Способствовать привлечению независимого опыта гражданского общества к работе экспертных панелей/тематических платформ.

Форум был основан в мае 2009г. в Праге, Чешской республике, во время зарождения Восточного Партнерства, нацеленного на развитие более тесных политических и экономических связей между ЕС и шестью соседними восточными странами. Первое собрание форума состоялось в ноябре 2009г., в нем приняли участие более 200 организаций гражданского общества из стран-партнеров и стран-членов ЕС. В дополнение к ежегодному собранию Форума, работу шести национальных платформ дополняют четыре тематические рабочие группы (пятая группа начнет работу в конце 2012г.) и ряд подгрупп, чья деятельность проходит на протяжении всего года и включает проекты мониторинга прогресса реализации соглашений между ЕС и странами-партнерами.

Форум собирает вместе представителей гражданского общества, работающих на национальном и международном уровнях, в целях привлечения к ответственности ЕС и стран-партнеров в рамках их обязательств в соответствии с совместной декларацией Пражского саммита Восточного Партнерства, подписанной 7 мая 2009г. ЕС и шестью соседними странами. Стороны пришли к соглашению о том, что «Восточное Партнерство будет основано на приверженности принципам международного закона и фундаментальных ценностей, включая демократию, верховенство закона, уважение прав человека и фундаментальных свобод, а также рыночной экономики, устойчивого развития и надлежащего управления».

2. Миссия

Способствовать и укреплять активное и экспертное участие гражданского общества в работе Восточного Партнерства и в восточном направлении внешней политики ЕС, а также во всевключающем управлении и подотчетной разработке политики в направлении демократической трансформации и европейской интеграции стран Восточного Партнерства, включая перспективу членства в ЕС.

3. Видение

Форум действует в качестве независимого, всевключающего, прозрачного и устойчивого участника в диалоге со всеми заинтересованными сторонами Восточного Партнерства. Форум и его составные части получили признание представителей гражданского общества, а также ключевых заинтересованных сторон в разработке политики ЕС и ее реализации, в отношении демократической трансформации в странах – Восточных партнерах.

4. Основные Ценности и Принципы

Форум стремится способствовать:

1. Уважению и защите демократии, разнообразия, прав человека, и прав уязвимых слоев населения
2. Свободе самовыражения, организаций, движений и ассоциаций
3. Участию общественности в разработке политики
4. Надлежащему управлению и верховенству закона
5. Широкомасштабному, устойчивому развитию и бережному отношению к окружающей среде
6. Устойчивой социально-рыночной экономике, общественному благосостоянию и качеству жизни
7. Обязательствам по трансграничному обмену навыками, знаниями и опытом.

5. От основополагающей концепции к стратегии активного и экспертного участия гражданского общества

Работа и состав Форума были организованы на основе Концептуального Документа, разработанного в 2009г. Европейской Комиссией совместно с Европейским Экономическим и Социальным Комитетом (ЕЭСК) и при обширном вкладе со стороны организаций гражданского общества из стран-партнеров и из стран-членов ЕС.

Согласно Концепции Комиссии, «гражданское общество и неправительственные организации играют в своем обществе критическую роль во внесении вклада в разработку политики, преследовании новых инициатив и привлечению правительств к ответственности. Они представляют активных участников пропагандирования демократических и рыночных реформ, основанных на разделяемых ими ценностях, то есть уважении демократии и прав человека, верховенства закона, надлежащего управления, принципов рыночной экономики и устойчивого развития».

Комиссия предложила «оказать поддержку дальнейшему развитию организаций гражданского общества (ОГО)» и, в частности, «основать Форум Гражданского Общества Восточного Партнерства для содействия контактам между ОГО и их диалогу с органами государственной власти». Комиссия пригласила «Европейский Экономический и Социальный Комитет к участию в Форуме Гражданского Общества».

Круглогодичный многослойный Форум

На основе изначальной концепции были заложены основные принципы и критерии процедуры отбора участников Форума, Форум был основан в качестве признанного партнера ЕС и правительств стран-партнеров, были заложены следующие составные Форума:

- В целях дополнения межправительственных панелей Восточного Партнерства были организованы четыре рабочие группы (работа пятой группы, Рабочей Группы по Социальному Диалогу, будет запущена в 2012г)
- Координаторы Рабочих групп (в каждом случае один от ЕС и один от стран-партнеров) будут координировать рабочий процесс внутри каждой из групп
- Были организованы Подгруппы, со своими координаторами
- От каждой из стран-партнеров были избраны Координаторы Стран, и установлены национальные платформы для обеспечения собственности на местном уровне и прямого вклада со стороны гражданского общества на уровне стран
- В качестве представительского органа Форума был организован Руководящий Комитет, состоящий из восьми Координаторов Рабочих Групп (10 с 2012г.), шести Координаторов Стран и трех Координаторов ЕС
- Было организовано ежегодное собрание Форума, а также отдельные заседания рабочих групп.

Стратегия активного и экспертного участия гражданского общества

По завершении второго года работы Форума была разработана стратегия участия гражданского общества, состоящая из следующих краткосрочных и среднесрочных задач.

Краткосрочные задачи (2012)

- Профессионализация Форума посредством основания и юридической регистрации координационного Секретариата в целях оказания поддержки и руководства работе Форума и развития отношений с заинтересованными институтами ЕС и правительствами стран-партнеров, обеспечения изначального финансирования и подготовки устойчивой модели финансирования на будущее.
- Укрепление позиции национальных платформ в качестве эффективных повсеместно признанных передовиков гражданского общества на страновом уровне, а также становление национальных платформ в качестве основных партнеров для всех заинтересованных сторон в Восточном Партнерстве.
- Дальнейшее развитие, путем лоббирования, нового Фонда Гражданского Общества в Рамках Политики Соседства ЕС для финансирования потенциала организаций гражданского общества и поддержки диалога между организациями гражданского общества и правительствами.
- Трансформация Форума посредством заседаний рабочих групп и ежегодного собрания Форума а динамический, работающий снизу-вверх центр национальных и международных инициатив, оказывающий поддержку, посредством экспертизы и проектов гражданского общества, более широкому участию в разработке политики и переходу к демократии в странах – партнерах, а также изменению политики в направлении улучшения уровня жизни граждан стран-партнеров.

- Признание ежегодного мероприятия Форума и заседаний рабочих групп в качестве руководящих, устанавливающих повестку дня событий гражданского общества/политического календаря ЕС, а также ключевых мероприятий для установления контактов с организациями гражданского общества и заинтересованными сторонами в отношениях между ЕС и Восточным Партнерством.
- Приведение в действие поправок политики посредством предоставления своевременного, конструктивного вклада в работу межправительственных платформ и экспертных панелей/групп Восточного Партнерства.
- Повышение информированности организаций гражданского общества путем распространения хорошо подготовленной, своевременной и существенной информации о происходящих в Восточном Партнерстве событиях как на веб-сайте, так и посредством рассылки электронных бюллетеней.
- Укрепление деятельности подгрупп в рамках рабочих групп за счет поддержки со стороны Секретариата и сотрудничество с заинтересованными сторонами от ЕС.
- Повышение уровня участия со стороны представителей гражданского общества и внесение их вклада в эффективную разработку политики, мониторинг ее реализации в сферах демократизации, прав человека, социального и экономического развития, надлежащего управления, а также повышение экспертного вклада независимого гражданского общества в работу экспертных панелей/тематических платформ.
- Более эффективное включение независимых демократических социальных партнеров в работу Форума посредством основания Рабочей Группы по Социальному Диалогу.

Среднесрочные задачи (2013-2014)

- Признание Форума и его составных частей в качестве основных представителей гражданского общества и партнеров ЕС и стран-партнеров в процессе перехода к демократии в странах-партнерах.
- Становление в качестве партнера институтов ЕС и правительств стран-партнеров в целях развития более тесной политической и экономической интеграции стран-партнеров с ЕС.
- Усиление влияния на политику путем установления Консультативного Совета политических и научных лиц, которые могли бы укрепить информационно-пропагандистскую работу, расширить аналитические границы Форума, в частности, в отношении политики и стратегии.
- Осуществление реформы политики посредством становления подгрупп в рамках рабочих групп и национальных платформ в качестве ключевых факторов вовлечения гражданского общества и его экспертизы в рамках местных инициатив децентрализованного Форума.
- Консолидация профессиональной поддержки работы Форума, направленной на создание отношений между заинтересованными сторонами при участии всех соответствующих представителей посредством обеспечения устойчивого финансирования и офисного помещения для сотрудников Секретариата.
- Повышение эффективности функционирования национальных платформ посредством обеспечения устойчивого финансирования и необходимых ресурсов.
- Оказание поддержки и проявление реального вклада гражданского общества – на национальном и международном уровнях – в процесс укрепления политических и экономических связей между ЕС и странами-партнерами посредством координации органами Форума усилий, и, при необходимости, предоставления Секретариатом средств, для следующих направлений деятельности:
 - Флагманских проектов мониторинга перехода к демократии

- Поддержание статуса постоянного участника на заседаниях межправительственных платформ, тематических рабочих групп, экспертных панелей, и флагманских инициатив
- Способствование прямому вкладу и предоставлению письменных комментариев и рекомендаций на ранних этапах развития проектов политических планов и приоритетов между ЕС и странами – партнерами, подготовка практических рекомендаций по политике и их продвижение.
- Оценка и анализ, в целях мониторинга, прогресса по реализации обязательств и соглашений, заключенных между ЕС и странами-партнерами в рамках Восточного Партнерства.
- Содействие через делегации ЕС трехстороннему диалогу на национальном уровне относительно двухсторонних соглашений, включая установление приоритетов в рамках финансового Инструмента Европейского Соседства и Партнерства (ИЕСП) и пересмотр финансовых перспектив, а также предварительный доступ к проектам планов и приоритетов, которые являются предметами Планов Действий и Соглашений об Ассоциации.
- Обеспечение конкретных изменений в политике ЕС и стран-партнеров по ключевым политическим вопросам в рамках всех четырех тематических платформ, обеспечивающих измеримые улучшения уровня жизни, участие в демократических процессах, права человека в шести странах-партнерах.

6. Ресурсы и Финансирование

Заседания рабочих групп и Руководящего Комитета за период 2009-2011гг. были финансированы Европейской Комиссией, а ежегодные мероприятия Форума получали поддержку Европейской Комиссии, правительства принимающей страны, и некоторых частных фондов. Финансирование Европейской Комиссии охватывает участников из стран-партнеров, а также членов Руководящего Комитета со стороны ЕС. Необходимо обеспечить финансирование для поддержки присутствия на ежегодных мероприятиях Форума и заседаниях рабочих групп всех Участников Форума, включая представителей ЕС, проводящих активную деятельность в странах-партнерах. Необходимо обеспечить разнообразие источников средств, необходимых для устойчивого финансирования национальных платформ и Секретариата, а также для проектов, реализуемых национальными платформами и рабочими группами.

Целевыми источниками будут являться:

- Правительства членов ЕС
- Фонд ЕС Соседства Гражданского Общества
- Европейский инструмент за Демократию и Права Человека
- Будущий Европейский Фонд за Демократию
- Частные фонды
- Другие источники, включая самофинансирование.

7. Услуги

По проведению анализа потребностей Форума, таких как потребности в тренинге/развитии потенциала, поиск партнеров для реализации проектов, развитие понятия о процессе разработки политики ЕС, эффективная методика открытия диалога с политиками на национальном и местном уровнях, Секретариат разработает спектр целенаправленных услуг.

В дополнение к функциям Руководящего Комитета, перечисленным в приложениях, в функции Секретариата будет также входить следующее:

1. Осуществление регулярной связи с национальными платформами и тематическими рабочими группами, предоставляя им свежайшую информацию о решениях и деятельности Руководящего Комитета.
2. Проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на повышение осведомленности о ценностях Форума, распространение заявлений Форума и его инициатив, а также презентация ключевым заинтересованным сторонам флагманских проектов, реализованных Форумом и/или участвующими в нем организациями.
3. Поддержание связей с Европейской Комиссией, ЕСВД, ЕЭСК и другими институтами ЕС, правительствами стран-партнеров, в целях проведения мониторинга развития Партнерства между ЕС и Восточными странами-партнерами, а также для взаимного информирования о последних событиях (экспертных панелях, двухсторонних соглашениях) с рабочими группами, подгруппами и Координаторами Стран, либо посредством веб сайта, либо с помощью бюллетеней Форума.
4. Организация встреч представителей Форума с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими официальными лицами.
5. Предоставление участникам Форума информационных услуг о запланированных мероприятиях на уровне стран-партнеров, а также о возможностях финансирования организаций гражданского общества со стороны ЕС и из других источников.

8. Адвокатура и связи

Взаимодействие с политиками на высшем уровне ЕС, включая закулисную адвокатуру, будет координироваться Руководящим Комитетом, при поддержке Секретариата. Со временем данная задача возможно получит поддержку или иногда будет находиться под руководством общественных деятелей из политических аналитических центров, заинтересованных вопросами европейской интеграции и внешними отношениями ЕС, особенно в отношении восточных соседей.

Мероприятия, проводимые в соответствии с потребностями, определенными на ежегодном Форуме, национальными платформами, рабочими группами и/или Руководящим Комитетом, могут включать в себя следующее:

- Широко рекламируемые публичные пропагандистские мероприятия, представляющие совместные проекты участников Форума, либо во взаимосвязи с заседаниями рабочих групп, либо с саммитами/собраниями ЕС на тему Восточного Партнерства или политики, имеющей важное значение для стран-партнеров.
- Эффективное лоббирование целенаправленности ресурсов ЕС в сторону консолидации организаций гражданского общества, способных и обязавшихся содействовать демократическим преобразованиям в странах-партнерах.
- Постоянное взаимодействие с ключевыми институтами ЕС и заинтересованными сторонами, а также правительствами стран-партнеров, для обеспечения и поддержания признания Форума как основного представителя гражданского общества в отношении Восточного Партнерства, а также в целях обеспечения поддержания Форумом статуса ключевой заинтересованной стороны в отношениях ЕС со странами-партнерами.
- Диапазон эффективных средств связи, включая веб сайт и регулярные электронные бюллетени, нацеленные на (а) участников Форума, и (б) политиков ЕС и стран-партнеров и других

заинтересованных сторон.

- Предоставление мнений, вклада и политических рекомендаций, направленных на экспертные панели, заседания межправительственных платформ и т.д., там, где Форум (рабочие группы, подгруппы, национальные платформы) обладает четкой политической экспертизой, и/или где обсуждаемый вопрос имеет критическое значение для дорожной карты демократической трансформации стран-партнеров.
- Подготовка и целенаправленная презентация политических брифингов членами Форума (где репутация и клад знаний уже присутствуют) по вопросам крайней важности для дорожной карты демократической трансформации стран-партнеров.

9. Сотрудничество с институтами ЕС, правительствами стран-партнеров и межправительственными институтами

Различные институты ЕС, правительства стран-партнеров, и их отношение к политическим сферам четырех тематических платформ Восточного Партнерства, а также прогресс продвижения по дорожной карте в направлении демократической трансформации стран-партнеров, будут нанесены на схему. В частности, данная схема будет включать справочник политиков/официальных лиц ЕС и стран-партнеров, а также руководство по процессам разработки политики ЕС в контексте Восточного Партнерства.

Данные институты, среди прочих, могут включать:

- Главный Директорат Европейской Комиссии по Развитию и Сотрудничеству EuroreAid
- Европейскую Службу Внешних Дел (ЕСВД)
- Европейский Парламент (в частности ЧЕП, заинтересованные в странах-партнерах и политике развития, демократии и правах человека, а также члены парламентарской ассамблеи EURONEST)
- Министерства Иностранных Дел стран-членов ЕС
- Постоянных Представителей в ЕС со стороны стран-членов ЕС
- Европейский Экономический и Социальный Комитет (ЕЭСК)
- Комитет Регионов
- Делегации ЕС в странах-Восточных партнерах
- Миссии стран-Восточных партнеров в ЕС
- Членов Парламента стран-Восточных партнеров
- Министерства, правительственные департаменты и органы государственной власти стран-Восточных партнеров
- Организацию по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
- Совет Европы
- Программу Развития Организации Объединенных Наций
- Организацию Черноморского Экономического Сотрудничества.

10. Проблемы и Диллемы Политики

Будучи относительно новой организацией, Форум и его составные части встречают на своем пути различные проблемы в отношении поиска модели устойчивого роста и эффективности его деятельности. Каждая страна имеет разные проблемы, которые зависят от политического фокуса организаций гражданского общества, а также различаются в зависимости от рабочих групп и их подгрупп.

1. Сопричастность. Участники Форума значительно отличаются друг от друга в зависимости от их потенциала, среды, специализации и методов работы. Это означает, что разработать исследовательские проекты и проекты мониторинга, которые бы включали всех участников Форума, исключительно трудно. Одним из решений данного вопроса является поощрение развития национального стратегического плана со стороны всех национальных платформ в целях установления общих приоритетов и проектов; другим решением является максимально возможная децентрализация подгрупп рабочих групп и оказание Секретариатом максимальной поддержки всем координаторам подгрупп, руководящим многострановыми проектами участников Форума.

2. Конкуренция. Равное участие всех участников Форума в совместной деятельности или в совместных проектах продолжает быть большой проблемой, принимая в внимание сильное разнообразие участвующих организаций гражданского общества. Еще одной ключевой проблемой Форума является эффективное регулирование отношений между участвующими организациями гражданского общества и Руководящим Комитетом Форума для исключения возникновения конфликтов интересов, а также между участвующими организациями гражданского общества и Секретариатом Форума, например, при подаче заявок на финансирование одним и тем же донорам. Существует явная потребность в отчетливых и прозрачных процедурах, применимых при подаче заявок на финансирование от имени Форума с тем, чтобы защититься от вымышленной или реальной конкуренции со стороны участников Форума, в то же время не препятствуя попыткам Форума привлекать средства из-за ситуации, в которой он неизбежно будет обращаться за средствами к тем же самым донорам с интересами в данном регионе.

3. Профессионализм и баланс. Серьезной проблемой является тот факт, что Руководящий Комитет состоит из добровольных членов, которые уже занимают требовательные должности в своих организациях. С одной стороны, очевидным является тот факт, что Форуму необходим полноценный Секретариат. С другой стороны, выделение ресурсов на содержание Секретариата должно быть сбалансировано с прозрачным, децентрализованным подходом к определению тематических и страновых приоритетов, которыми должны руководствоваться Секретариат и Руководящий Комитет в своих функциях по пропаганде и коммуникациям. Поиск правильного баланса требует тщательного планирования и тщательного определения временного графика политических инициатив, а также одновременного укрепления услуг для участников Форума и организации эффективного уровня кадров Секретариата.

4. Устойчивость развития на местах и законодательная среда. Во многих странах-партнерах законодательная среда в отношении организаций гражданского общества ограничивает для них диапазон методов деятельности, как в отношении разрешенных юридических структур, - например, филиалов международных организаций, так и в отношении источников финансирования, в частности международного финансирования, что затрудняет установление устойчивого финансирования. Данная проблема ставит перед Секретариатом задачу более эффективной работы с межправительственными организациями и международными сетями организаций гражданского общества по лоббированию реформы законодательной

среды в соответствующих странах. Данная задача может также включать в себя работу с отделениями по финансированию Европейской Комиссии для поиска гибких методов финансирования, которые бы не были запрещены ограничительной законодательной средой соответствующих стран.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. УЧАСТНИКИ ФОРУМА

Кто имеет право стать членом Форума?

Членство в Форуме открыто для всех организаций гражданского общества из стран-партнеров и организаций гражданского общества из стран-членов ЕС, которые ведут активную деятельность в странах-партнерах. Такие организации могут включать местные организации, профессиональные союзы, фермерские и потребительские организации, аналитические центры, организации работодателей, профессиональные ассоциации, религиозные организации, некоммерческие организации, некоммерческие фонды, национальные и международные организации/сети гражданского общества во всех странах-партнерах и ЕС.

Претенденты на членство в Форуме должны находиться в странах-членах ЕС или в одной из шести стран-партнеров. Претенденты также должны принимать активное участие в минимум одной из видов деятельности повестки Восточного Партнерства, а также проявлять желание и способность вносить активный вклад в работу Форума, принимая участие в заседаниях, выполняя запросы об информации, работая над проектами дискуссионных материалов, а также участвуя в подобных перечисленным видах деятельности.

Все организации, принимающие участие в ежегодных мероприятиях Форума, становятся членами Форума. Никто не вправе исключить организацию из Форума пока сама организация не объявит свой выход из Форума. Исключение может быть сделано в том случае, когда Руководящий Комитет принимает решение о том, что какая-либо организация вредит репутации Форума, активно работая вопреки ценностям и принципам Форума (такое решение можно аннулировать, подав апелляцию на рассмотрение всего Форума).

Выражение заинтересованности в участии в ежегодном мероприятии Форума:

Процесс отбора проходит раз в год. Чтобы принять участие, организации гражданского общества должны подать заявку о выражении заинтересованности. По получении выражения заинтересованности, Руководящий Комитет рассмотрит заявку на основе установленных критериев. По принятии решения об участии Руководящий Комитет должным образом уведомит заинтересованную организацию гражданского общества о своем решении.

Критерии для участия в ежегодном мероприятии Форума:

1. Географическое происхождение или Гражданство

Большинство участников Форума должны происходить из организаций гражданского общества шести стран-партнеров. Однако, количество организаций гражданского общества из каждой из стран должно быть сбалансировано. В целях обмена опытом и знаниями в сфере работы и политики ЕС поощряется участие определенной пропорции организаций гражданского общества из стран ЕС, которые ведут активную

деятельность в странах-партнерах. Форум также должен стремиться к поощрению широкого круга участников из стран-партнеров и стран-членов ЕС.

2. Разнообразие и Пропорциональность

Участники должны представлять широкие круги организаций гражданского общества, включая независимые организации демократических социальных партнеров, из стран-партнеров и стран ЕС. Участвующие организации должны быть в состоянии принимать участие по крайней мере в одной из рабочих групп.

3. Опыт в ЕС/Европейской Политике Соседства/Восточном Партнерстве

Во внимание будут приняты прошлые и настоящие виды деятельности, достижения и результаты. Каждая из участвующих организаций должна быть привержена достижению целей Восточного Партнерства.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. СТРУКТУРА ФОРУМА

Ежегодный Форум

Ежегодный Форум является высшим директивным органом Форума, на нем избираются все 17 членов Руководящего Комитета (19 членов, начиная с ежегодного Форума 2012г.) на срок службы в один год.

Ежегодный Форум утверждает подзаконные акты, правила относительно конфликтов интересов, и любые поправки, предлагаемые для внесения в данные ключевые руководящие документы. В промежутках между собраниями Форума делегаты предыдущего Форума выступают в роли директивного органа и могут принимать решения большинством голосов путем голосования по электронной почте.

Ежегодный Форум является ведущим ежегодным событием гражданского общества, предоставляющим представителям гражданского общества возможности по установлению связей и обмену опытом. Кроме того, он обеспечивает связь с представителями Европейской Комиссии, ЕСВД и другими институтами ЕС, правительствами стран-партнеров, а также организациями гражданского общества из стран ЕС и международными сетями.

Ежегодный Форум включает в себя заседания всех рабочих групп и подгрупп Форума, ежегодное мероприятие также представляет собой возможность представить вниманию участников национальные и международные инициативы, в которых экспертиза и проекты гражданского общества способствуют более всеобъемлющему процессу разработки политики и демократической трансформации в странах-партнерах.

Рабочие Группы

В рамках Форума были организованы четыре Рабочие Группы (пятая будет основана в 2012г.), работающие над вопросами четырех межправительственных тематических платформ и вносящие вклад в повестку дня платформ. Рабочие группы Форума работают параллельно с платформами и должны способствовать прогрессу программ платформ.

Рабочие группы включают:

- РГ 1. Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность
- РГ 2. Экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС

- РГ 3. Окружающая среда, изменения климата и энергетическая безопасность
- РГ 4. Контакты между людьми
- РГ 5. Социальный диалог – с фокусом на социальные права и социальный диалог, рынок труда и другие социальные и экономические вопросы, характерные для стран-Восточных партнеров (начало работы запланировано на ежегодном Форуме 2012г.).

Рабочие группы сталкиваются с рядом проблем. Организации гражданского общества имеют отличную возможность принять участие в работе, а ЕС и страны-партнеры могут получить значительную пользу от опыта гражданского общества. Абсолютно важно, чтобы участники Форума получали приглашение для активного участия в заседаниях экспертных панелей и заседаниях межправительственных платформ. Необходимо приглашать представителей рабочих групп к участию в собраниях соответствующих их профилю платформ на регулярной основе.

Европейская Комиссия предоставляет рабочим группам Форума ресурсы для организации, как минимум, одного заседания рабочей группы в год, в дополнение к участию в ежегодном собрании Форума.

Для обеспечения более конкретного и существенного вклада и коммуникации каждая рабочая группа может основать одну или более тематических подгрупп по отдельным политическим сферам и темам. Подгруппы могут работать на автономной основе, в рамках формата и целей рабочей группы. Они могут избирать своих координаторов подгрупп для содействия процессу работы. Некоторые группы могут дополнять межправительственные экспертные панели или другие межправительственные форумы вне формата платформы.

Программа ежегодного Форума также отображает разделение и повестку работы участников Форума а рамках рабочих групп и тематических подгрупп.

Координаторы Рабочих Групп (по два на каждую рабочую группу – один от организаций гражданского общества ЕС или международных сетей, и один из стран-партнеров) осуществляют координацию и обеспечивают синергию между участниками рабочих групп и Руководящим Комитетом Форума.

Координатор Рабочей Группы

Координатором Рабочей Группы является участник от страны-партнера или ЕС или международной сети, избранный на эту должность членами рабочей группы на ежегодном собрании Форума на срок в один год. Его/ее основной задачей является координация деятельности членов рабочей группы, выступление в качестве представителя Форума, либо назначение соответствующего эксперта из рабочей группы для выполнения такой представительской функции, на заседаниях межправительственных тематических платформ и экспертных панелей, а также представление рабочей группы на Руководящем Комитете Форума.

Национальные Платформы

Само собой очевидно, что реализация инициативы Восточного Партнерства в шести странах-партнерах и ЕС может быть более эффективной при включении в Форум национальных платформ всех шести стран-партнеров. Руководящий Комитет рассмотрит возможности более активного участия в Форуме организаций

гражданского общества из ЕС. Одним из вариантов для рассмотрения может стать платформа гражданского общества ЕС.

Платформа каждой из стран-партнеров может сама принимать решения о формате и механизме установления и функционирования своей платформы. В то же время, в каждой из стран может быть лишь одна платформа, признанная Форумом, и национальная платформа должна придерживаться миссии, видению, основным ценностям и принципам Форума.

При отсутствии национальной платформы, Руководящий Комитет будет оказывать всяческое поощрение созданию национальной платформы, как выражению демократического участия на местах (открывая возможности для всех подходящих кандидатов). Там, где подобные органы уже существуют, такие органы могут выступать в качестве национальной платформы, при условии соблюдения ими демократических принципов организации и принятия решений снизу-вверх.

С середины 2011г. национальные платформы существовали во всех шести странах-партнерах.

Членство в национальных платформах открыто для всех правомочных организаций гражданского общества, оно также предоставляет доступ к информации и возможности подать заявку на участие в ежегодном мероприятии Форума.

Все национальные платформы должны соответствовать следующим требованиям:

- Разделять цели и задачи Форума и обеспечивать организацию мероприятий по их реализации на национальном уровне
- Работать включительно, на недискриминационной основе, выражая открытость по отношению ко всем отвечающим требованиям организациям гражданского общества в стране
- Предоставлять всем членам доступ к информации
- Члены имеют не только права, но и обязанности
- Необходимо избрать председателя/координатора/посредника (или даже Руководящий Комитет)
- На право членства в национальной платформе имеют право только организации (а не физические лица)
- Национальная платформа должна заниматься всеми четырьмя темами рабочих групп (пяти с 2012г.)

Состав и распределение обязанностей внутри национальной платформы должно соответствовать структуре Форума в-целом (разделение на рабочие группы и тематические подгруппы и т.д.).

Координацию и синергию между Руководящим Комитетом Форума и национальной платформой ли участниками Форума из страны-партнера обеспечивается Координатором Страны.

Координаторы Стран

Координатором Страны является участник, избранный на данную должность делегацией соответствующей страны-партнера на ежегодном собрании Форума на срок в один год. Его/ее основной задачей является координация деятельности членов делегации страны в рамках Форума, а также представление данной делегации на Руководящем Комитете.

Координаторы ЕС

Три представителя организаций гражданского общества ЕС или международных сетей избираются всем ежегодным собранием Форума. Они избираются для представления гражданского общества ЕС на Форуме и их ролью является укрепление пропагандирования и отношений с институтами ЕС и правительствами членов, поощрение более активного участия организаций гражданского общества ЕС и сетей в процессе Восточного Партнерства и странах партнерах, а также лоббирование эффективной и устойчивой поддержки гражданского общества в странах-партнерах посредством механизмов финансирования со стороны ЕС. Три координатора ЕС избираются на срок в один год.

Руководящий Комитет

В целях обеспечения координации работы Форума между заседаниями Форума существует потребность в становлении эффективного и представительного Руководящего Комитета. Руководящий Комитет является постоянным представительским органом, действующим согласно мандату со стороны гражданского общества в странах-партнерах и представителей гражданского общества из стран ЕС и представителей четырех тематических платформ. 17 (19 с 2012г.) членов Руководящего Комитета избираются членами Форума на срок в один год. Руководящий Комитет встречается три-четыре раза в год для руководства деятельностью Форума, планирования текущего сотрудничества с ЕС и другими заинтересованными сторонами, и для работы в направлении создания устойчивой основы финансирования и профессионального Секретариата для оказания поддержки деятельности Форума в-целом.

Структура Руководящего Комитета заключается в следующем:

- Каждая рабочая группа избирает двух представителей, одного от ЕС/международных сетей и одного от стран-партнеров
- Делегация каждой из стран-партнеров избирает на ежегодном собрании Форума представителя, который выступает в качестве Координатора Страны
- Три Координатора ЕС, избранные ежегодным Форумом в-целом.

Обязанности Руководящего Комитета включают:

1. Выступать в качестве руководящего Совета Правления Секретариата Форума, юридически зарегистрированного органа, созданного по решению Форума
2. По возможности, принимать участие в заседаниях тематических платформ
3. Принимать участие в выборе представителей Форума на все собрания панелей/семинары, на которые Форум получит приглашение
4. Выражение признания и оказание поддержки одной национальной платформе на каждую страну
5. Поддержание регулярной связи с национальными платформами и рабочими группами
6. Разработка концепций стратегического развития Форума
7. Разработка процедур отбора участников последующих ежегодных собраний Форума
8. Регулярный обмен информацией в рамках Форума и с более широким кругом заинтересованных сторон.
9. Деятельность по лоббированию в целях повышения осведомленности общественности о ценностях Форума и способствованию его инициативам.

Руководящий Комитет должен руководствоваться подзаконными актами Форума, описанием обязанностей и процедурами Руководящего Комитета, правилами о конфликте интересов, а также наличием адекватного финансирования на выполнение ожидаемых от него задач. Подзаконные акты должны формулировать общие

ожидания и задачи Форума. Отображая тот факт, что Форум представляет собой подход снизу-вверх по отношению к развитию Европейской политики, подзаконные акты должны быть предоставлены на рассмотрение и голосование всего Форума.

Секретариат

Эффективное функционирование Форума и Руководящего Комитета требует наличия постоянного Секретариата. Руководящий Комитет состоит из добровольных участников, занимающих требовательные должности в своих организациях. В целях координации коммуникации между Руководящим Комитетом и участниками Форума, поддержанию постоянной связи с Европейской Комиссией, ЕСВД, и другими институтами ЕС, а также проведения мониторинга развития отношений между ЕС и Восточным Партнерством, пропаганды результатов и деятельности проектов гражданского общества, и также организации собраний представителей Форума с официальными представителями ЕС и т.д., Секретариат будет расположен в Брюсселе. Секретариат Форума будет иметь форму юридического лица. Руководящий Комитет будет выступать Руководящим Советом Правления Секретариата. Членство на Совете Правления прекращается по ежегодному избранию нового Руководящего Комитета, в ходе чего новые члены Руководящего Комитета становятся членами Совета Правления Секретариата Форума.

Основные функции сотрудников Секретариата Форума:

- Выполнение законодательных требований к отчетности и бухгалтерскому учету, ведение отчетности перед донорами
- Оказание поддержки Руководящему Комитету, выступая от имени Форума в корреспонденции, поддержание связей с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими организациями при подготовке заседаний Руководящего Комитета и рабочих групп.
- Мониторинг заседаний межправительственных платформ, других собраний экспертов, а также других мероприятий на уровне ЕС (Совета ЕС, Комиссии, ЕСВД, Парламента, ЕЭСК, двухсторонних встреч в Брюсселе, других заинтересованных сторон из Брюсселя, например, сетей гражданского общества).
- Оказание поддержки устойчивому развитию национальных платформ.
- Организация встреч приезжих экспертов/делегаций с Европейской Комиссией, ЕСВД и другими органами
- Подготовка календарей пропагандистской деятельности, поддержание базы данных проектной деятельности гражданского общества, а также оказание поддержки презентациям проектов на мероприятиях Форума и перед основными заинтересованными сторонами из ЕС.
- Мониторинг и внесение новостей на официальный веб сайт Форума www.eap-csf.eu в сотрудничестве с Координаторами Рабочих Групп, Координаторами Стран и Координаторами ЕС.

Результаты:

- (i) Своевременная подготовка собраний Руководящего Комитета и мероприятий ежегодного Форума
- (ii) Регулярный мониторинг развития событий Европейского Партнерства – тематических платформ, совещаний экспертов, двухсторонних соглашений, и т.д. – а также поддержание связей с Европейской Комиссией и ЕСВД в целях укрепления участия и вклада гражданского общества.
- (iii) Эффективная организация пропагандистской деятельности и сопутствующих ей встреч с ключевыми заинтересованными сторонами от ЕС и Восточного Партнерства – заседаний Руководящего Комитета, презентаций экспертов, презентаций проектов гражданского общества – и календаря пропагандистской деятельности (подбор проектов гражданского общества под основные события календаря).

- (iv) Реклама и презентация проектов/программ/инициатив гражданского общества, а также работы национальных платформ и рабочих групп.
- (v) Своевременное оповещение о новостях Форума на веб сайте Форума, и информирование участников Форума и внешних партнеров посредством регулярных электронных бюллетеней.

Секретариат является исполнительным органом, подотчетным напрямую перед Руководящим Комитетом.