

Собрание Рабочей Группы 1 Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства Брюссель, 6 июня 2012г.

6 июня 2012г. в Брюсселе состоялось собрание Рабочей Группы 1: Демократия, Права Человека, Надлежащее Управление и Стабильность, Форума Гражданского Общества (ФГО) Восточного Партнерства, на котором присутствовало более 60 представителей из всех шести стран ВП, а также из некоторых стран-членов ЕС.

Константинос Вердакис приветствовал участников от имени Европейской Службы Внешних Дел (ЕСВД) и выступил с последней оценкой Реализации Программы Европейского Соседства. Моника Букуренциу из Департамента Европейской Комиссии по Развитию и Сотрудничеству (DEVCO) ознакомила присутствовавших с последними новостями по Инструменту Фонда Гражданского Общества. Она отметила, что в январе было получено 191 концептуальных заметки: 37 из них были отобраны для следующего раунда, 17 из которых получают поддержку для реализации проектов в странах Восточных соседей.

Координаторы РГ1 сообщили участникам о деятельности рабочей группы, а также обсудили возможности привлечения средств и приняли/отклонили предложения по проектам.

Затем национальные координаторы выступили с докладами о деятельности Национальных Платформ в шести странах ВП:

Армения

Армянская Национальная Платформа завершила работу над разработкой набора принципов становления НП и участия в ней ОГО. Собрания рабочих групп проводятся на регулярной основе как в Ереване, так и в регионах. Следующим запланированным мероприятием является презентация результатов Индекса Европейской Интеграции (второй раунд). В текущем году многочисленные группы гражданского общества принимали участие в избирательной деятельности.

Азербайджан

В ходе подготовки к конкурсу Евровидения в Азербайджане была начата кампания по пропаганде демократии. Были изданы местные и международные призывы освободить арестованных журналистов и политических активистов, число которых постоянно растет. Недавно (в выступлении от 31 мая) Азербайджанское правительство обвинило международные организации по борьбе за права человека во вмешательстве во внутренних делах Азербайджана.

Беларусь

Согласно ее координатору, НП Беларуси в настоящее время разрабатывает более широкое направление, чем тематические платформы ВП. Платформа находится в настоящий момент в стадии институционализации, проходит формирование координационной группы и региональных подразделений. Вскоре будет организован постоянный руководящий комитет. Национальный координатор Беларуси добавил, что гражданское общество Беларуси активно участвует в европейском диалоге о модернизации Беларуси, уникальной инициативе, специально разработанной для данной страны с основным фокусом на модернизацию Беларуской экономики. Стратегия, цели и задачи национальной платформы Беларуси еще не решены, поскольку единый голос НП в Беларуси пока еще отсутствует.

Грузия

Грузинская Национальная Платформа состоит из 109 организаций, и заинтересованность в участии со стороны других НПО продолжает расти. Платформа стремится усилить свое влияние на развитие политики. Грузинские представители отметили органичную практику консультационных услуг и обмена опытом среди 6 стран ВП и призвали к развитию общей стратегии всех Национальных Платформ ВП по обмену опытом и стратегиями. «Со стороны ЕС существует добрая воля в отношении увеличения роли НП в принятии решений», отметил грузинский представитель, «однако для осуществления этого НП должны быть вовлечены в процесс принятия решений на уровне ЕС». В-общем, многие проблемы во всех странах ВП являются подобными, поэтому нам необходимо проводить как можно больше совместных проектов. На данный момент повестка дня Грузинской НП тесно связана с предстоящими выборами, в связи с чем была запущена кампания «Это влияет и на Вас». Данная кампания уже добилась успеха в том, чтобы убедить правительство начать консультации с ОГО.

Молдова

Активность ОГО в стране возрастает. Однако, Молдавский Национальный Координатор считает, что Национальная Платформа могла бы достичь больших успехов в своем развитии. В настоящий момент проходят немаловажные процессы реформ, такие как принятие закона о недискриминации (который должен вступить в силу 1 января 2013г.), создание центра по борьбе с коррупцией и переговоры по либерализации визового режима. Молдавский представитель также считает, что НП должны далее развиваться, и Молдова, выделенная в качестве лидера инициативы ВП, выражает готовность оказать помощь коллегам из других стран.

Украина

Украинская Национальная Платформа организовала Гражданский Форум, параллельно с саммитом ЕС – Украина 2012, с присутствием Германа ван Ромпея и Жозе Мануэля Барозу. На сегодняшний день, Украинская НП концентрирует свои усилия на трансграничном сотрудничестве, административных реформах, СМИ, вопросах децентрализации, - темах, которые интересуют НП более всего на сегодняшний момент.

Во второй половине собрания участники работали в шести тематических подгруппах с тем, чтобы разработать рекомендации для седьмого собрания Платформы 1 ВП, запланированного на следующий день, 7 июня. **Рекомендации, подготовленные подгруппами** состояли в следующем:

I. Подгруппа по борьбе с коррупцией

1. В ходе обсуждения национальными правительствами и европейскими институтами борьбы с коррупцией в регионе ВП **существует тенденция не замечать проблему политической коррупции**, в частности, вопрос финансирования политических партий, **включая государственное финансирование**, финансирование избирательных кампаний и взяточничества во время прохождения выборов. Мы предлагаем, чтобы **данный вопрос был выделен в качестве приоритета в нашем регионе в повестке дня анти-коррупционных реформ** как национальных правительств, так и международных организаций. Не оборвав связи между политиками и олигархами (или, по крайней мере, не ослабив такие связи) невозможно создать функционирующую демократическую политическую систему. Поэтому борьба против политической коррупции является ключевым направлением в этой области.
2. Проблема коррупции в энергетическом секторе является еще одним **приоритетом антикоррупционной политики**, на котором мы хотели бы сосредоточить внимание. Коррупция в этом секторе наносит ущерб не только государственным финансам и государственной

целостности, но и энергетической безопасности стран региона. Существует необходимость в развитии потенциала ОГО для обеспечения мониторинга коррупции в энергетическом секторе, а также для преследования единой согласованной политики прозрачности энергетического сектора в регионе. Необходимо также привлечь внимание к данному вопросу со стороны международных организаций.

3. Необходимо проводить более тщательный мониторинг и предотвращать **использование средств ЕС не по назначению, что само по себе способствует куррупии** в регионе ВП. В данном отношении, подгруппы также хотели бы привлечь внимание национальных правительств ВП и международных институтов к **потребности создания системы тщательного мониторинга с тем, чтобы препятствовать неправомерному использованию государственных средств** при подготовке к таким мероприятиям, как UEFA EBPO 2012. Например, все закупки при подготовке к UEFA EBPO 2012 в Украине были сделаны без учета государственного закона о закупках.

4. Институты по борьбе с коррупцией, выполняющие функцию контроля и мониторинга, должны быть более открытыми для участия ОГО и парламентской оппозиции. Они должны иметь обеспеченные источники финансирования, а также представительное членство. При обсуждении парламентских органов и комитетов необходимо избирать председателя совещания из партий оппозиции и обеспечивать пропорциональное представительство.

II. Подгруппа по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления

Создание действующего местного самоуправления невозможно без децентрализации – а фискальная децентрализация является одним из наиболее важных аспектов такой децентрализации. В инициативу необходимо включить следующие вопросы :

- Развитие возможностей местных органов власти в отношении доступа к рынкам капитала
- Усиление компетентности местных органов власти с последующим выделением бюджета
- Определение возможностей по местному налогообложению
- Выявление возможностей по предложению платных услуг и их техническому предоставлению местными органами власти
- Реализовать возможные пилотные инициативы, консолидируя фискальную децентрализацию и способности местных властей для их реализации.
- Изучить возможности усовершенствования системы переводов из государственного бюджета в местные бюджеты.
- Как привлечь граждан к процессу принятия решений и реализации фискальной децентрализации.

III. Подгруппа по Упрощению Визового Режима

1. Позиция в отношении выдачи Шенгенских виз, упрощения визового режима и процесса либерализации визового режима.

2. Строгий визовый режим продолжает оставаться видимым и чувствительным препятствием для регулярных контактов между людьми во всей Европе.

3. Подгруппа ФГО по Визовому режиму приветствует продолжающиеся усилия со стороны ЕС и стран ВП в направлении упрощения визового процесса и либерализации визового режима. Мы приветствуем прогресс в ходе диалога с Украиной и Молдовой по вопросу виз, а также поддерживаем их продвижение ко второму этапу Плана Действий по Либерализации Визового Режима по выполнению соответствующих критериев. Никаких дополнительных политических требований представлено быть не должно. В ближайшем будущем Грузия должна последовать их примеру. Должны быть подписаны Соглашения по Упрощению Визового

Режима с Арменией и Азербайджаном, которые откроют дорогу к следующим этапам процесса либерализации визового режима.

4. Мы приветствуем де-факто упрощенную визовую политику со стороны большинства стран-членов ЕС по отношению к гражданам Беларуси. В то же время, вариант либерализации всех соответствующих визовых режимов на основе единых критериев также должен быть открыт для Беларуси, как только правительство в Минске будет готово к осуществлению таких критериев.

5. В то время, как безвизовый проезд рассматривается как вероятная политическая перспектива в обозримом будущем, выполнение существующих правил и обязательств находится в центре внимания членов гражданского общества. Мы отмечаем потребность в обеспечении соответствующего выполнения Визового Кодекса ЕС и Соглашений по Упрощению Визового Режима для стран ВП, в частности, в отношении предоставления более широкого доступа к многократным визам на продолжительные сроки для *добросовестных* путешественников с положительным опытом предыдущих визитов. Независимый мониторинг отметил ряд проблем, с которыми сталкивается легитимный путешественник в время процесса подачи заявки на визу, включая постоянно растущий список необходимых документов и нечеткие критерии выдачи/отказа в визе.

6. Гармонизация визовых требований и процедур продолжает оставаться ключевым приоритетом. В то время, как Визовый Кодекс ЕС обеспечивает некий уровень гармонизации, необходимы дополнительные шаги по обеспечению унификации критериев и процедур.

7. Процедура апелляции должна быть доступна для всех заявителей, получивших отказ в визе, предоставляя прозрачный и справедливый пересмотр заявки на визу в течение разумного периода времени.

8. Мы обращаемся к ЕС с просьбой предоставить больше информации по визам и легитимным поездкам в ЕС посредством запуска специальной веб-страницы, на которой будет собрана вся соответствующая информация в отношении правовой основы, общих требований и стандартных процедур получения визы, страница вопросов-ответов и т.д.

9. Мы обеспокоены необоснованно высоким уровнем отказов в визах в консульствах ЕС в Грузии (15.3% в 2011г., в то время, как средний уровень отказа в визах ЕС находился на уровне 5%). Эти цифры, конечно, не имеют отношения ни к фактическому качеству/честности заявок на визы, поданных грузинскими гражданами.

IV. Подгруппа по Судебной Реформе

1. Обеспечить институциональную независимость Судебной системы от Исполнительной власти, в частности, ограничить роль исполнительной власти в назначении и увольнении судей;

2. Обеспечить независимость индивидуальных судей в рамках судебной системы посредством укрепления самоуправления судей внутри системы;

3. Обеспечить систему проверок и противовесов в рамках судебной системы во избежание концентрации чрезмерной власти в рамках одного учреждения, и, в частности, в руках ограниченной группы лиц.

V. Подгруппа по борьбе за Права Человека

1. В контексте недавних событий в Азербайджане, а также в Грузии и Армении, связанных с нападениями на активистов в борьбе за права человека, журналистов и активных членов гражданского общества, мы предлагаем, чтобы ЕС настоятельно требовал выполнения правительствами стран ВП международных обязательств по правам человека и чтобы ЕС (в частности, посредством своих делегаций и посольств стран-членов ЕС в третьих странах) уделял больше внимания реализации Руководящих Принципов ЕС о Защитниках Прав Человека.
2. Мы также предлагаем, чтобы ЕС рассмотрел возможность введения соответствующих санкций в случаях обширного и систематического нарушения прав человека в этих странах.

VI. Подгруппа по СМИ

1. Разработка типовых законов (правовых норм) стран ВП, регулирующих конкретные сферы средств массовой информации, в частности, принимая во внимание их актуальность, - по вопросам прозрачности структуры собственности средств массовой информации и по стандартам освещения предвыборной кампании (РПСМИ совместно с другими структурами ВП (Europest) является довольно способным кандидатом для выполнения данной задачи);
2. Внедрение для стран ВП Индекса Свободы Средств Массовой Информации. Уже существующие аналогичные индексы – индексы IREX, Репортеров без Границ, Дома Свободы – недостаточно соответствуют конкретной сложившейся в данном регионе ситуации, в то же время, индекс является важным показателем при оценке состояния средств массовой информации и их динамики, а также при разработке стратегии деятельности; РПСМИ уже почти завершила разработку методологии, избрала концепцию и находится в процессе подготовки всеобъемлющего предложения для рассмотрения Фондом Соседства Гражданского Общества.

В завершение собрания, РГ1 приняла 4 заявления:

Заявление Рабочей Группы 1 Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства в отношении последних инцидентов нарушения режима прекращения огня на границе соприкосновения Армянских и Азербайджанских вооруженных сил.

Мы, представители Рабочей Группы 1 Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства, выражаем свою обеспокоенность в отношении многочисленных случаев нарушения режима прекращения огня на линии соприкосновения Армянских и Азербайджанских вооруженных сил, в результате чего обе стороны понесли потери.

Мы осуждаем действия, которые наносят ущерб стабильности в регионе и создают препятствия для мирного урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта.

Мы призываем органы власти с обеих сторон конфликта предпринять необходимые меры для обеспечения соблюдения режима прекращения огня и выполнения обязательств, изложенных в Соглашении о Прекращении Огня.

Заявление РГ1 в поддержку призыва Института за Свободу и Безопасность Репортеров к Азербайджанскому Правительству

Члены РГ 1, представляющие несколько организаций как из стран ВП, так и из стран ЕС, выражают поддержку заявлению Института за Свободу и Безопасность Репортеров,

призывающему правительство Азербайджана воздержаться от принятия проекта поправок к законодательству «О праве на получение информации», «О коммерческой тайне» и «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц», которые создадут необоснованные препятствия для доступа к данным о владении частными компаниями.

Как справедливо считает ИСБЖ, данные поправки нарушают права средств массовой информации и более широкой общественности в отношении получения ими информации по вопросам общественного значения, а также ограничивают работу независимых журналистов, активистов гражданского общества Азербайджана, в раскрытии коррумпированных сделок и незаконных методов присвоения имущества членами семей высокопоставленных государственных чиновников.

Члены РГ1 призывают органы власти стран ВП воздержаться от принятия законов, противоречащих принципам свободы информации и транспарентности структуры собственности, а также от создания препятствий для деятельности средств массовой информации и гражданского общества по борьбе с коррупцией.

Заявление РГ1 Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства в отношении Грузии

Парламентарные выборы, запланированные на октябрь 2012г., имеют критическое значение для будущего демократии в Грузии. Новый парламент должен обеспечить переход страны к парламентарной системе и сформировать новое правительство в соответствии с поправками к Конституции Грузии (15 октября, 2010г.).

В то время как ожидается, что предстоящие выборы будут характеризоваться наличием конкурентности, для проведения свободных и честных выборов на равных условиях все еще существует ряд препятствий.

В феврале 2012г. значительное число организаций гражданского общества участвовало в запуске кампании «Это Влияет и на Вас», направленной на усовершенствование избирательного законодательства и улучшение предизбирательной среды. Ряд предложений этой кампании были в конечном итоге отражены в поправках к закону в мае 2012г.

7 мая 2012г. неправительственные организации Грузии, а также организации СМИ, предложили Парламенту дополнительный пакет предложений по законодательным поправкам, которые, в случае их принятия, будут способствовать проведению демократических выборов в Грузии. Особого внимания среди предложенных в законодательном пакете поправок заслуживают принципы *обязательного предоставления и обязательного предложения*, поскольку они обеспечивают доступ общественности к плюралистическим средствам массовой информации.

Участники Рабочей Группы 1 Форума Гражданского Общества ВП обращаются к Грузинским органам власти со следующими просьбами:

- Обеспечить доступ общественности к плюралистическим средствам массовой информации, а также равноправное освещение политических партий на протяжении выборов;

- Предоставить форум для политических дебатов;
- Усовершенствовать процедуру подсчета голосов в день выборов;
- Урегулировать использование административных ресурсов.

В данном обращении мы также призываем Европейский Союз оказать поддержку усилиям Грузинского Гражданского Общества, способствующим обеспечению честной и конкурентноспособной избирательной среды и среды СМИ.

Заявление Рабочей Группы 1 ФГО ВП «Демократия, Права Человека и Надлежащее Управление» о Парламентских Выборах, прошедших в Армении, и предстоящих Президентских Выборах

Рабочая Группа 1 Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства (ФГО ВП) выражает свою обеспокоенность в отношении парламентских выборов, прошедших 6 мая 2012г. в Армении, в результате которых общественное доверие к институту выборов значительно снизилось.

Как местные, так и международные обозреватели, зарегистрировали многочисленные случаи незаконной деятельности. Такие нарушения, как широко распространенное взяточничество/взяточничество – иногда под видом «благотворительности» - давление на сотрудников, запугивание избирателей в ряде регионов, использование медицинских учреждений и учебных заведений в качестве административных ресурсов, и привлечение подростков к предвыборным кампаниям, бросают тень на избирательный процесс.

Махинации со списками избирателей также имели серьезные последствия для избирательного процесса, включая массовую регистрацию избирателей из отдаленных регионов в близлежащих районах. Фактически, правовой механизм штамповки паспорта для предотвращения повторного голосования не сработал. Отказ снять запрет на публикацию списков избирателей после выборов усилил подозрения общественности в отношении фальсификации голосов граждан, проживающих за рубежом.

Как правило, правоохранительные органы не реагировали соответствующим образом на такие замечания и заявления о нарушении избирательного процесса. Широко распространенное использование мошеннических технологий и полное отсутствие надлежащих контрмер послужили серьезным препятствием к свободе самовыражения, и сделали значительную часть избирателей невольными соучастниками в нарушениях.

Несмотря на тот факт, что телетрансляция кампании была более открытой и равной по сравнению с предыдущими выборами, а также случаи жестокого обращения и подброса бюллетеней значительно сократились, такие нарушения, тем не менее, вызывают определенные сомнения в отношении правозаконности правительства и служат почвой для общественного разочарования и волнения в Армении.

Мы призываем Армянские власти продемонстрировать свою ответственность перед разочарованием избирателей и перед вопросом предоставления гражданам безусловного свободного выбора. Приближаясь к предстоящим президентским выборам, необходимо немедленно предпринять определенные меры по решению данных проблем, в частности:

1. Обеспечить способность сменить правительство путем выборов, чего не происходило с 1990г.,

2. Исключить использование административных ресурсов в интересах определенных политических сил посредством усиления общественного контроля над данным явлением,
3. Запретить подкуп избирателей, выявлять и наказывать взяточдателей, а также политические партии, которые ведут такую незаконную деятельность, включая случаи «благотворительности»,
4. Снять запрет на публикацию списков избирателей после выборов,
5. Отделить бизнес и политику, не позволяя чиновникам заниматься бизнесом во время нахождения на должности в местных или национальных органах власти.

Мы также призываем институты ЕС в полной мере использовать потенциал независимых институтов гражданского общества для обеспечения честных выборов, и продемонстрировать последовательный и принципиальный подход, внося свой вклад в демократические процессы в Армении.