



EASTERN PARTNERSHIP
Civil Society Forum

ALDA, Антонелла Валморбида, координатор (Ф)
Центр Европейских Исследований, Симон Ананич (П)
ССС Созидательный Центр, Владимир Куприй (Укр)
Молодежное Восточное Партнерство, Любовь Артеменко (Укр)
ТИ Армения, Соня Айватын (Арм)
Немецкий Совет Международных Отношений, Мари-Лена Мэй, (Г)
Илко Кучерев, Фонд Демократических Инициатив, Ирина Бекехина (Укр)
Институт Городского Развития Молдовы, Вячеслав Булат (Млд)
Центр Поддержки Экономических Инициатив, Азер Мехтиев (Аз)
Центр Восточных Исследований, Артур Цечанович (Artur Ciechanowicz) (П)
Исследовательский институт Международных Отношений, Павел Флешер (П)
SEUU, Татьяна Никитина (Укр)
Беларусский Хельсинский Комитет, Олег Гулак (Белг)
ТИ Украина, Алексей Хмара (Укр)

КОМОМ(CALM) – Конгресс Официальных местных Органов власти Молдовы, Александр Осадчий (Млд)
Миссия IUBS в Армении, Рипсим Китакосян (Арм)
Фонд Льва Сапиги, Беларусь, Мирослав Кабаса (Бел)
Фонд RAUCI, Украина, Святослав Павлюк (Укр)
Украинская Альтернатива, Ирина Кравчук (Укр)
Украинский институт Общественной Политики, Виктор Чумак (Укр)
Гражданская Сеть ОПОРА, Ирина Швец (Укр)
Комитет Избирателей Украины DRO, Сергей ткачегко (Укр)
Центр Стратегических Исследований и Развития Грузии, Гия Токликишвили (Гр)
Городской Фонд/Urban Foundation, Армин Тихикян (Арм)
НПО Ассоциация Финансовых Сотрудников Сообществ/Communities Finance Officers Association Ngo Армения, Лавид Тиманян (Арм)
Центр Стратегических Исследований и Развития Грузии, Эка Урушадзе (Гр)
Молдовский Фонд CASE по Экономическим и Социальным Исследованиям, Евгения Веверита (Млд)

Подгруппа РГ1 по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления

Краткий доклад для РГ1_6 июня 2012г.



После проведения сессии в рамках собрания Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства в Познани в ноябре 2011г. подгруппа РГ1 по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления продолжила свою деятельность.

Она определила следующие задачи:

Способствовать реформам в странах ВП, направленным на поддержку местных органов самоуправления, их автономности и потенциала, в целях обеспечения большей децентрализации;

Повысить роль гражданского общества в развитии местного самоуправления и децентрализации и реализации реформы государственного управления;

Проводить мониторинг выполнения странами ВП своих обязательств в отношении развития потенциала органов местного самоуправления и их автономности, а также в отношении реформы государственного управления;

Проводить обмен передовым опытом между участниками гражданского общества в отношении реформы государственного управления и развития потенциала и автономности органов местного самоуправления;

Достижения:

1. Документы и Отчеты по Мониторингу на Национальном уровне:

На протяжении нескольких месяцев члены подгруппы продолжили свою работу по привлечению внимания общественности к проблемам Реформы Местного Самоуправления и Государственного Управления посредством разработки и распространения докладов и отчетов по мониторингу по этим темам. Данная информация была также предоставлена заинтересованным лицам из ЕС и Совета Европы. Члены подгруппы регулярно проводят обмен передовым опытом и идеями и уже сформировали сообщество экспертов по данным темам.

Некоторые из них были опубликованы на веб сайте ФГО ВП и на сайте ALDA:

Армения: Реформа Местного Самоуправления в Армении (2009-2010), разработанная Финансовыми Сотрудниками Сообществ. Обновленная версия находится в стадии публикации.

Ссылка/Link



Грузия: Фискальная Децентрализация в Грузии 2011г., разработанная Центром Стратегических Исследований и Развития Грузии
Ссылка/Link

Молдова: Стратегия Национальной Децентрализации, проект находится на стадии обсуждения, 2011г., разработанная Институтом Городского Развития Молдовы
Ссылка/Link

Азербайджан: Оценка Соответствия Организационных и операционных аспектов органов муниципальной власти Азербайджана принципам и требованиям Европейской Хартии, разработанная НПО Альянсом VINA для Муниципального Развития.
Ссылка/Link

2. Лоббирование и разработка политики

2.1. Комитет регионов и Corlear (Конференция Региональных и Местных Органов Власти за Восточное Партнерство)

Подгруппа находится в регулярном контакте с Комитетом Регионов и вовлечена в начало работы Corlear. Она принимала участие в последующих действиях по реализации Плана Действий. Группа из членов Подгруппы принимала участие в собрании заинтересованных сторон на заседании Corlear 30 мая 2012г., и, в качестве наблюдателей, на собрании Бюро. Была зпущена первичная платформа для сотрудничества, с фокусом на общий приоритет Фискальной Децентрализации¹. **Данная тема была предложена в качестве приоритета для повескты дня РГ1 и выделена в качестве потенциальной флагманской инициативы.**

Смотрите Предложение, представленное на собрании бюро, в приложении.

Было предложено провести оценку прогресса процессов децентрализации и местного самоуправления на следующей пленарной сессии Corlear осенью в Кишиневе, к участию в которой были приглашены представители Подгруппы.

2.2 Конгресс Совета Европы

¹ ALDA и ФОО Украина выступили в качестве частичных спонсоров данной инициативы



Подгруппа находилась в непрерывной связи с Конгрессом. С нашей стороны информация регулярно направлялась в Секретариат Конгресса.

ALDA, в качестве координатора, организовала визит Альянса за Муниципальное Развитие BINA из Азербайджана в Струсбург и Брюссель в марте, с тем чтобы ее представители могли встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами.

2.3. Платформы и деятельность Восточного Партнерства

Представители Подгруппы приняли участие в семинаре, организованном Министерством Иностранных дел Чехии в мае в Тбилиси, а также примут участие в Экспертной Панели по Государственному Управлению в Тбилиси в июне.

В апреле в Брюсселе, в Центре ЕПЦБ во время обсуждения Эстонского Доклада на тему Реформы Государственного Управления в Восточном Партнерстве состоялась презентация результатов работы, выполненной Подгруппой и ФГО ВП.

2.4 Разработка Проектов

В срок к 1 февраля Подгруппа представила предложение по проекту под названием: **Местное Самоуправление Прежде всего для Восточного Партнерства (МСП ВП) Разработка Индикаторов и Тестирование Эффективности Местного Самоуправления в странах Восточного Партнерства.**

Данный проект был отклонен, ответ получен 5 июня.



Приложение:

Подгруппа РГ1 по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления

*Предложение для Corleap
Заседание Бюро, 30 мая 2012г.*

Обоснование

Подгруппа по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления работает в рамках Рабочей Группы 1 (Демократия и Права Человека) Форума Гражданского Общества Восточного Партнерства. Она была основана в 2010г. и с того времени занимается привлечением экспертных организаций Гражданского Общества к работе в направлении расширения полномочий местных органов власти в странах Восточного Партнерства, а также в направлении децентрализации и реформы государственного управления, с участием гражданского общества и общественности.

ФГО ВП выступает в роли постоянного обозревателя деятельности Corleap, и присутствовал на ее запуске в сентябре 2011г., в Познани. Члены форума принимали активное участие и на национальном уровне, предоставляя предложения и реализовывая конкретные проекты в целях дальнейшего укрепления начатой децентрализации и развития потенциала органов местной власти для обеспечения их состоятельности в выполнении своих задач. Особое внимание Подгруппы РМСГУ должно быть уделено привлечению граждан к полноправному участию в реформах, принятию решений и реализации политики в будущем.

В сентябре 2011г. Подгруппа РМСГУ представила Позиционный Документ на адрес Corleap и Комитета Регионов, а также на адрес органов местной власти в странах ВП (и их национальных ассоциаций).



Оценка Ситуации по Позиционному Документу 2011г.

Позиционный Документ 2011г. призвал к следующему

- КР (Комитет Регионов) и Corleap должны привлечь особое внимание Восточного Партнерства к Реформам Государственного Управления, Децентрализации и консолидации Органов Местной Власти в ходе реализации положений Европейской Хартии о Местном Самоуправлении.
- Органы местной власти Восточного Партнерства (и их ассоциации) должны принимать участие на национальном уровне, в целях дальнейшего укрепления роли децентрализации и функционирования местных органов власти в рамках повестки дня и приоритетов реформ, проходящих на национальном уровне.
- Усилить участие гражданского общества и общественности в процессе разработки политики, оценки, мониторинга и реализации процессов децентрализации и реформы государственного управления.
- Оказать поддержку реформе местного самоуправления и децентрализации в Беларуси и Азербайджане, где данный вопрос является наиболее проблематичным.

Результаты оценки и мониторинга изложены в следующих пунктах.

Тем не менее, основными элементами являются:

- i. Минимальные и несогласованные обязательства национальной политики по отношению к укреплению развития местного самоуправления и автономии
- ii. Низкий уровень практического участия гражданского общества (даже там, где имеются правовые основы)
- iii. Отсутствие автономности местных органов власти в Беларуси.
- iv. Необходимо консолидировать прогресс в Молдове, Украине и Грузии.
- v. Отсутствие финансовой децентрализации, что характерно для всех стран ВП, и что препятствует развитию автономности органов местного самоуправления.



Предложение

Подгруппа по Реформе Местного Самоуправления и Государственного Управления Форума Гражданского Общества предлагает Corleap начать совместную инициативу с единым сильным приоритетом **Фискальной Децентрализации**. Мы осознаем стоящие перед нами трудности, и предлагаем, для начала, определить наш совместный приоритет (CORLEAP/ФГО ВП), который будет представлен на следующем собрании Платформы 17 июня 2012г., и начать усиленное лоббирование флагманской инициативы в рамках Восточного Партнерства.

Фискальная децентрализация остается трудной и политической ориентацией, которая может рассматриваться в качестве долгосрочной задачи. Некоторые из стран-членов ЕС и представителей ЕС в Corleap могут также отметить, что фискальная децентрализация еще не в полной мере завершена в их странах. Мы рассмотрим и возможность совместной работы и взаимодействия между странами ЕС и ВП для дальнейшей работы над одними и теми же «незавершенными» задачами.

Подгруппа РМСГУ предлагает организовать совместную работу с Corleap, направленную на определение флагманской инициативы и постановку задач (обсуждение должно пройти по минимальным критериям, по каждой из стран, временному графику, плану действий и предлагаемой методике).

В частности, Фискальная Децентрализация может быть направлена на:

- Развитие возможностей местных органов власти в отношении доступа к рынкам капитала
- Усиление компетентности местных органов власти с последующим выделением бюджета
- Определение возможностей по местному налогообложению
- Выявление возможностей по предложению платных услуг и их техническому предоставлению местными органами власти
- Усовершенствование системы переводов из государственного бюджета в местные бюджеты.