

**Г-же Кэтрин Эштон**  
**Вице-президенту Европейской Комиссии**  
**и Верховному представителю Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности**

**Г-ну Штефану Фюле**  
**Европейскому Комиссару по вопросам расширения ЕС и Европейской политики соседства**

**Министрам иностранных дел стран Восточного партнерства**  
**Министрам иностранных дел стран-членов ЕС**

Брюссель, 15 ноября 2013 г.

**Заявление Форума гражданского общества Восточного партнерства, обращенное к саммиту Восточного партнерства в Вильнюсе, 29-30 ноября 2013 г.**

---

**Приложения:** - Дорожная карта Восточного партнерства к Вильнюсскому саммиту  
- Оценка реализации дорожной карты Форумом гражданского общества Восточного партнерства  
- Индекс Европейской интеграции 2013 для стран Восточного партнерства

---

## **Дорожная карта демократических реформ от Вильнюса до Риги**

*Для достижения устойчивого демократического развития, ЕС и страны-партнеры должны отвести центральную роль инклюзивному процессу принятия политических решений, углублению демократии и мониторингу финансирования со стороны ЕС во всех странах-партнерах – и начать информационно-просветительские кампании для разъяснения взаимных выгод более тесной Европейской интеграции*

**Уважаемый Верховный Представитель, уважаемый Комиссар, уважаемые министры,**

Вильнюсский саммит должен ознаменовать начало нового этапа Европейской интеграции для восточных соседей Европейского Союза. Для Грузии, Молдовы и Украины существует перспектива парафирования или подписания Соглашений об ассоциации и Соглашений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС. Азербайджан, возможно, подпишет соглашения о либерализации визового режима и реадмиссии.

В случае Армении, значительный прогресс, достигнутый в направлении завершения переговоров по Соглашению об ассоциации и Соглашению о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС, должен стать основой для возобновления интеграционных перспектив страны и увеличения поддержки Европейской интеграции со стороны гражданского общества и широкой общественности. Европейский Союз должен вновь сделать приоритетом своих отношений с Беларусью взаимодействие со всеми слоями общества с целью достижения устойчивого демократического развития и более тесной Европейской интеграции. Необходимо усилить Европейский диалог о модернизации Беларуси и его многосторонний характер.

Активная дипломатия ЕС по отношению к Украине положительно контрастирует с негативной

дипломатией со стороны Москвы, сопровождающейся угрозами отрезать Украину от российских рынков. Дипломатия и политическая воля как со стороны Украины, так и со стороны ЕС необходимы для того, чтобы использовать шанс Украины на подписание исторического соглашения в Вильнюсе.

Как говорится в резолюции ежегодной ассамблеи Форума гражданского общества Восточного партнерства в Кишиневе от 5 октября 2013 г., «только те государства, которые уважают права человека и свободу прессы, стремятся к искоренению коррупции, которые избрали своих лидеров и законодателей путем честных и справедливых выборов, являются внутренне стабильными. Европейский Союз нуждается в стабильных, свободных и процветающих соседях на своих восточных границах».

Форум гражданского общества убежден, что **взаимные выгоды от более тесной Европейской интеграции должны быть приоритетом во всех странах—партнерах, независимо от уровня прогресса в работе по заключению соглашений с ЕС на государственном уровне.**

Все шесть стран должны сделать процесс принятия политических решений более открытым. Проводимый Форумом гражданского общества мониторинг развития событий в странах-партнерах с мая 2012 года, когда была разработана дорожная карта к Вильнюсскому саммиту, показывает, что Грузия и Молдова – единственные среди стран-партнеров, где процесс принятия политических решений был достаточно открытым и восприимчивым к политическим инициативам со стороны гражданского общества и экспертов. В Украине этот процесс характеризуется ограниченной открытостью, а в Армении только делаются первые шаги по обеспечению большей открытости.

Как утверждается в документе *«Дорожная карта Восточного партнерства на пути к Вильнюсскому саммиту - оценка выполнения дорожной карты Форумом гражданского общества Восточного партнерства»*, обстановка секретности вокруг переговоров о соглашениях между ЕС и странами-партнерами ослабила аргументацию ЕС в пользу Европейской интеграции: «Была потеряна возможность для проведения общественных дебатов и создания ощущения причастности к процессу Европейской интеграции среди широких слоев населения стран-партнеров. Это не смогло бы остановить давление со стороны Москвы, но усилило бы роль тех, кто добивается более тесной интеграции с ЕС».

Более того, только в Грузии представители гражданского общества принимали участие в регулярных трехсторонних форумах с участием правительства, делегации ЕС и гражданского общества. Несмотря на то, что органы власти стран-партнеров приветствовали значительные усилия со стороны ЕС по вовлечению гражданского общества в процесс разработки политики, реальные действия по стимулированию диалога между властью и гражданским обществом были менее эффективными. Представители гражданского общества в Армении и Украине считают, что необходим более существенный стимул со стороны ЕС для достижения этой цели.

Вильнюсский саммит действительно ознаменует новый этап в отношениях ЕС с большинством стран-партнеров, но все стороны должны сейчас признать, что любая устойчивая интеграция невозможна без глубоких демократических изменений, предусматривающих вовлечение независимых экспертов, гражданского общества и широкой общественности в разработку политических реформ. Ключевой задачей является необходимость мониторинга использования правительствами стран-партнеров финансирования со стороны ЕС, в первую очередь, финансирования в рамках Программы всеобъемлющего институционального развития.

Форум гражданского общества Восточного партнерства предлагает следующие шаги:

- Необходимо разработать механизм **включения диалога между правительством и гражданским обществом во все проекты Программы всеобъемлющего институционального развития и обеспечить независимый мониторинг использования и эффективности финансирования, выделенного в рамках этой программы.** В Беларуси необходимо расширить программы повышения компетентности государственных служащих с целью включения в них других участников процесса выработки политики (гражданское общество и бизнес-ассоциации) и консультироваться с ними на этапах разработки, реализации и мониторинга этих программ.
- Необходимо учредить постоянную платформу сотрудничества для содействия диалогу между **Национальной Платформой и депутатами ЕВРОНЕСТ** в соответствующих странах-партнерах. Также нужно сформировать тематические рабочие группы экспертов, представляющих гражданское

общество и заинтересованные стороны (например, бизнес, правозащитные организации), с целью установления связей между гражданским обществом, представителями ЕС и государственными агентствами, которые выполняют регуляторную функцию в соответствующих областях политики.

- Новый толчок должен быть дан сотрудничеству между странами-партнерами с целью **более полной реализации многостороннего компонента**, который всегда был неотъемлемой частью инициативы «Восточное партнерство».
- **Увеличение прозрачности и проведение общественных дебатов должны быть предусмотрены в процессе реализации Соглашений об ассоциации и Соглашений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС**, включая создание и развитие механизмов поддержки малого и среднего бизнеса в странах-партнерах с учетом местных условий.
- **Приоритетом во всех странах-партнерах должна стать информационно-разъяснительная кампания, освещающая демократические ценности и взаимные выгоды от более тесной Европейской интеграции.**
- ЕС и его страны-члены также должны взять на себя **более строгое обязательство требовать проведения свободных и справедливых выборов и осуществления более глубоких демократических реформ** в странах-партнерах, которое будет распространяться на все институты ЕС. **В данный момент необходимо провести полный пересмотр уровня и статуса участия депутатов Европейского парламента в мониторинге выборов** после заявления депутатов, которые «провели мониторинг» президентских выборов в Азербайджане, о том, что выборы были свободными и справедливыми, несмотря на отчет ОБСЕ-БДИПЧ, в котором утверждается, что выборы «были скомпрометированы ограничением базовых свобод, отсутствием равных условий для кандидатов и значительными проблемами в день выборов».<sup>1</sup>

Подобным образом, усилия правительств Молдовы, Грузии и Украины по выполнению условий Планов действий по либерализации визового режима и сопутствующая им деятельность гражданского общества по разъяснению общественности и политикам преимуществ безвизового режима с ЕС должны получать политическую поддержку со стороны стран-членов ЕС. В случае отсутствия права на безвизовые поездки в ЕС, общественное мнение стран-партнеров обернется против Европейского Союза, отрицающего право на свободу передвижения своих соседей.

- **Краткосрочные поездки в ЕС без виз должны быть достижимой целью для Грузии и Украины в преддверии Рижского саммита и в преддверии парламентских выборов 2014 года, в случае Молдовы.**

В ЕС никто не ставит под сомнение преимущества инклюзивного процесса принятия решений, в ходе которого заинтересованные стороны могут провести анализ выгод и затрат и осветить перспективы для разных слоев общества, что способствует улучшению качества и устойчивости политических решений и принимаемых законов.

*Индекс Европейской интеграции для стран Восточного партнерства за 2013 год* свидетельствует о том, что «страны-партнеры по-разному отреагировали на одинаковое изначальное предложение со стороны ЕС, демонстрируя разный уровень самоотдачи и качества. Тем не менее, Индекс за 2013 год показывает, что все шесть стран, за некоторым исключением, позитивно настроены по отношению к Европейской интеграции».

Дорожная карта, очерчивающая траекторию от Вильнюсского саммита до саммита Восточного

<sup>1</sup> Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.  
<http://www.osce.org/odihr/elections/106908>

партнерства в 2015 году, который состоится в Риге во время президентства Латвии в Совете ЕС, должна отводить центральную роль углублению демократии и коллегиальному принятию политических решений. Для путешествия в Ригу необходима дорожная карта демократических реформ.

С уважением,



Борис Навасардян  
Сопредседатель, Руководящий Комитет  
Форум гражданского общества Восточного партнерства



Джефф Ловитт  
Координатор (ЕС), Рабочая Группа 1 – Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность  
Форум гражданского общества Восточного партнерства

Наталья Ерашевич  
Директор, Секретариат Руководящего Комитета Форума гражданского общества Восточного партнерства